

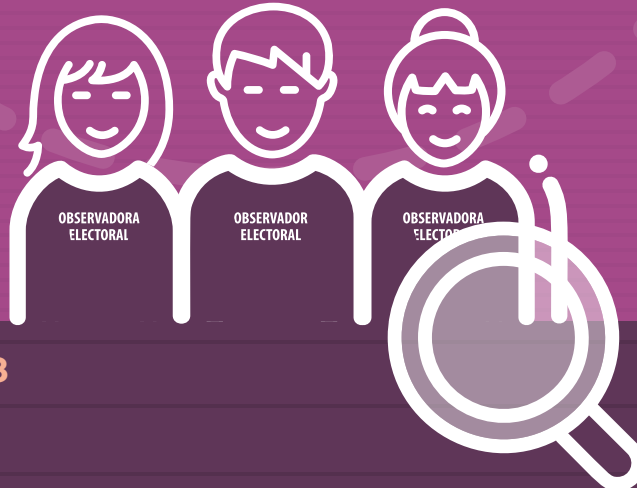
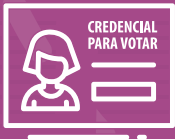


PN
UD

Al servicio
de las personas
y las naciones



INFORME DE EJECUCIÓN DEL FONDO DE APOYO A LA OBSERVACIÓN ELECTORAL 2018



NOVIEMBRE 2018

**Fondo de Apoyo a la Observación Electoral 2018.
Informe de Ejecución del Proyecto.**

Derechos Reservados © 2018
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
Montes Urales 440, Lomas - Virreyes,
Lomas de Chapultepec V Secc,
11000 Ciudad de México, CDMX.

Todos los derechos están reservados. Ni esta publicación ni partes de ella pueden ser reproducidas, almacenadas mediante cualquier sistema o transmitidas, en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico, de fotocopiado, de grabado o de otro tipo, sin el permiso previo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Esta publicación fue realizada en el marco del proyecto 00108020 “Fondo de Apoyo a la Observación Electoral 2018” que ha sido implementado por el programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, con fondos aportados por el Instituto Nacional Electoral (INE), el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) y la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE). El análisis y las conclusiones aquí expresadas no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, de su Junta Ejecutiva, ni de sus Estados Miembros.

El PNUD forja alianzas con todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir naciones que puedan resistir las crisis; promueve y sostiene un tipo de crecimiento que mejora la calidad de vida de todos. Presentes sobre el terreno, en cerca de 170 países y territorios, ofrecemos una perspectiva global y un conocimiento local al servicio de las personas y las naciones.

Redactores técnicos: Mónica Elena Edén Wynter Gutiérrez de Velasco, Nicté-Ha Muñoz Jiménez,
Erik Enrique Sánchez Celestino, Brenda Pérez Estrada y Aldo Sotelo Lázaro.

Aportaciones y apoyo adicional recibidos de:

Diseño editorial: Alejandro Espinosa / sonideas
Impreso en México por Offset Santiago
Corrección de estilo: Verónica Rosas / sonideas
Tiraje: 1000 ejemplares.

Primera edición, noviembre 2018.
Impreso en la Ciudad de México.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Antonio Molpeceres

Coordinador Residente
del Sistema de las Naciones Unidas en México
Representante Residente

Katyna Argueta

Directora de País

Javier González

Director del Programa
de Gobernabilidad Democrática

Alessandra Rossi

Coordinadora del Fondo de Apoyo
para la Observación Electoral

Contrapartes

Lorenzo Córdova Vianello

Consejero Presidente
del Instituto Nacional Electoral

Janine Madeline Otálora Malassis

Magistrada Presidente
del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

Héctor Marcos Díaz Santana Castaños

Titular de la Fiscalía Especializada
para la Atención de Delitos Electorales

Comité Técnico de Evaluación

Irma Méndez de Hoyos (Presidenta)

José de Jesús Orozco Henríquez

David Gómez Álvarez

Fernanda Somuano Ventura

Hugo Concha Cantú.

Contenido

Presentación	7
¿Por qué apoyar a quienes observan las elecciones?	8
Introducción	11
¿Qué es el Fondo de Apoyo a la Observación Electoral?	12
I ¿En qué consistió el FAOE 2018?	15
1. Objetivos del FAOE	15
2. Aportaciones al Fondo	16
3. Gobernanza del FAOE	17
II ¿Qué actividades se realizaron?	19
1. Convocatoria	19
2. Evaluación y selección de proyectos	22
3. Proyectos seleccionados	24
4. Talleres y Capacitaciones	27
5. Acompañamiento y seguimiento al desarrollo de los proyectos	35
6. Comunicación de las recomendaciones y hallazgos de los proyectos	39
7. Seminarios regionales de informes finales de los proyectos del FAOE	42
8. Seminario Internacional sobre Transformaciones, Aportes y Retos de la Observación Electoral	45
III ¿Qué resultado tuvo el FAOE 2018?	49
IV Conclusión	53

Presentación

¿Por qué apoyar a quienes observan las elecciones?

A casi 25 años de que en México se empezara a practicar formalmente la observación electoral, tanto doméstica como internacional, parece imposible encontrar razones para no apoyar a quienes observan de manera independiente, objetiva e imparcial el desarrollo de los procesos electorales.

La observación electoral fomenta notablemente el ejercicio de derechos políticos, como la libertad de expresión y de participación en los asuntos públicos, y el derecho a asociarse. De igual manera, esta práctica contribuye a la garantía que tiene la ciudadanía de votar y ser elegida sin distinciones, en elecciones periódicas y auténticas, con sufragio universal, igual, libre y secreto.

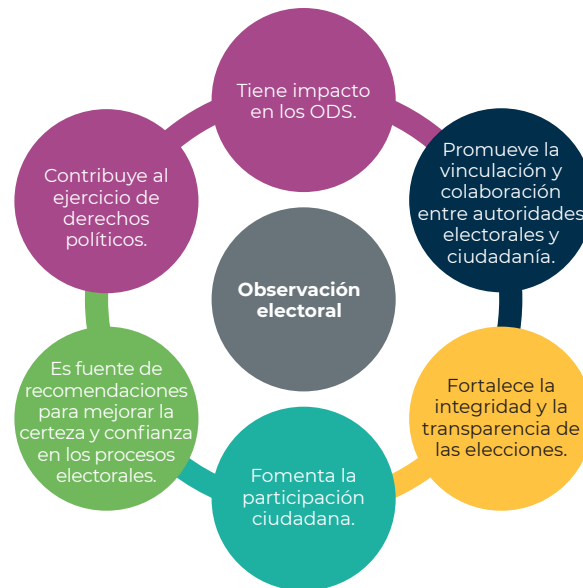
Por medio de la observación electoral se fortalece el impacto en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), contenidos en la Agenda 2030 adoptada por 193 Estados Miembros de la Organización de las Naciones Unidas. La observación electoral se vincula principalmente con el ODS 16, relativo a Paz, Justicia e Instituciones Sólidas. No obstante, también está relacionada con otros ODS, como los del Fin de la pobreza (1), Igualdad de género (5), Reducción de las desigualdades (10) y el de las Alianzas para lograr los objetivos (17), entre otros.



Asimismo, la observación electoral contribuye de manera firme y contundente a mejorar la calidad de la democracia en México y en el mundo, ya que fomenta la participación de la ciudadanía, fortalece la transparencia y certeza de las elecciones y promueve la vinculación y colaboración entre las autoridades electorales y la ciudadanía. En ese sentido, la observación electoral es una fuente de gran valor que aporta hallazgos y recomendaciones a las autoridades electorales y demás actores vinculados con los procesos electorales, para su continua mejora.

Por estas razones, es conveniente y deseable que la observación electoral se fortalezca, se profesionalice y desarrolle su máximo potencial en cada elección. De ahí la pertinencia y la importancia del Fondo de Apoyo a la Observación Electoral (FAOE), que es un elemento único en el mundo para el fortalecimiento de las capacidades de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) que observan los procesos electorales.

Aportaciones de la observación electoral



Introducción

¿Qué es el Fondo de Apoyo a la Observación Electoral?

El Fondo de Apoyo a la Observación Electoral es un mecanismo de apoyo técnico y financiero para las Organizaciones de la Sociedad Civil mexicanas que observan los procesos electorales federales en México.

Este Fondo existe desde 1994 y, en cada elección, diferentes instituciones mexicanas han participado y contribuido a financiar su creación:

- Hasta 2009, la Secretaría de Gobernación (SEGOB) suscribía convenios con el Instituto Federal Electoral (IFE), a través de los cuales se entregaba la aportación para la creación del Fondo.
- En 2012, el Instituto Nacional Electoral (INE) aportó capital de su propio presupuesto, junto con la SEGOB.
- En 2015, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) participó con recursos propios.
- En 2018, el Fondo estuvo financiado por el INE, el TEPJF y la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE).

Instituciones que han contribuido a financiar el FAOE



A continuación, se presenta un cuadro comparativo con información relativa a cada edición del Fondo:

Ejercicio de los FAOE en México desde 1994

Proceso Electoral Federal	Monto total del Fondo (MXN)	Total de organizaciones de observación acreditadas por el IFE	Total de observadores acreditados por el INE	Organizaciones que recibieron recursos del Fondo	Observadores apoyados por el Fondo
1994	50,000,000	251	81,620	12	30,000 (37% de los acreditados)
1997	12,000,000	143	24,391	24	19,000 (77% de los acreditados)
2000	40,000,000	215	38,433	30	30,000 (78% de los acreditados)
2003	15,000,000	157	12,728	21	9,758 (77% de los acreditados)
2006	40,000,000	179	25,321	26	15,765 (62% de los acreditados)
2009	25,000,000	116	18,123	26	5,261 (29% de los acreditados)
2012	73,600,000	226	32,712	43	9,543 (25.3% de los acreditados)
2015	35,00,000	142	25,157	39	3,203 (12.7% de los acreditados)
2018	28,233,416	251	32,548	28	1,616 (4.96% de los acreditados)

Fuente: Informe Final de Ejecución FAOE 2012, con información actualizada del Informe Final sobre el Seguimiento al Procedimiento de Acreditación de las y los Observadores Electorales 2018 del INE y el informe parcial que presenta la Coordinación de Asuntos Internacionales sobre el Fondo de Apoyo a la Observación Electoral 2018.

Desde la creación del FAOE las instituciones involucradas han solicitado a la Organización de las Naciones Unidas ejecutar y administrar el Fondo, siendo el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) la organización que lo ha llevado a cabo. La única excepción ha sido en el Fondo de 2015, en el que participó el Centro de Asesoría y Promoción Electoral del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH-CAPEL).

I ¿En qué consistió el FAOE 2018?

1. Objetivos del FAOE

En el 2018, el FAOE tuvo dos objetivos principales:

1. Fortalecer la pertinencia y los resultados de la observación del proceso electoral 2017-2018.
2. Promover un mejor conocimiento y comprensión de aspectos cruciales en temas administrativos, jurisdiccionales y de delitos electorales en las distintas etapas del proceso electoral 2017-2018.

Para cumplir con ambos propósitos, las tres autoridades electorales donantes (INE, TEPJF y FEPADE), en conjunto con el PNUD, definieron 20 actividades específicas que se realizarían de diciembre de 2017, a diciembre de 2018.

El detalle de las actividades se describió en el Documento de Proyecto firmado por las partes y por la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID). A continuación, se muestran los resultados generales de cada objetivo, dentro de los cuales se enmarcaron las actividades específicas:

OBJETIVO 1

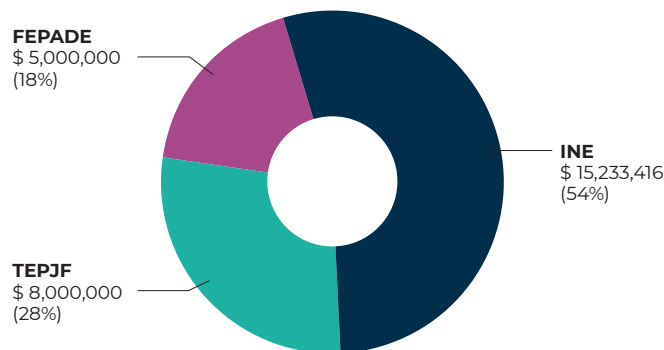
- Apoyar la convocatoria y las propuestas de las OSC.
- Apoyar la implementación de los proyectos de las OSC y dar seguimiento a su desarrollo.
- Organizar talleres de capacitación para las OSC beneficiarias.
- Organizar eventos de observación electoral.

OBJETIVO 2

- Documentar aspectos cruciales del proceso electoral.
- Socializar el contenido de informes y documentos de la elección.
- Difundir los aspectos cruciales del proceso electoral.

2. Aportaciones al Fondo

En cuanto a las aportaciones al Fondo, por contraparte, a continuación se muestran los detalles:



El monto total del Fondo fue de \$28,233,416.00 MXN. De estos, \$18,976,614.00 MXN fueron distribuidos entre los proyectos seleccionados por el Comité Técnico de Evaluación (CTE). El resto del financiamiento, como se estableció en el Documento

de Proyecto, se utilizó para la ejecución de las actividades previstas en el plan de trabajo.

Adicionalmente, el proyecto recibió de las Naciones Unidas una aportación de 33,510 dólares para la realización de eventos relacionados con el proceso electoral.

3. Gobernanza del FAOE

Son varias las instancias que hacen posible el funcionamiento del Fondo de Apoyo a la Observación Electoral. A continuación se presenta el esquema de gobernanza del FAOE.

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES, A TRAVÉS DE LA AMEXCID:

- Contraparte oficial de cooperación entre el gobierno de México y el PNUD.

INE, TEPJF, FEPADE

- Socios responsables, forman parte de la Junta del Proyecto, proporcionan capacidad técnica y administrativa, y coadyuvan en el desarrollo del Fondo.
- Las oficinas vinculadas al FAOE fueron:
 - la Coordinación de Asuntos Internacionales del INE, a cargo de Manuel Carrillo Poblano;
 - la Dirección General de Relaciones Institucionales Internacionales del TEPJF, a cargo de Alberto Guevara Castro, y
 - la Dirección General de Política Criminal y Vinculación en Materia de Delitos Electorales, a cargo de Silvia Alonso Félix.

PNUD

- Asociado en la implementación del Fondo. Administra los recursos e insumos para la ejecución del proyecto y brinda asesoría técnica para el logro de resultados. Cuenta con una oficina responsable de la ejecución y administración del FAOE, coordinada por Alessandra Rossi, con la colaboración de Mónica Eden Wynter, Nicté-Ha Muñoz, Brenda Pérez, Erik Sánchez y Aldo Sotelo.

JUNTA DEL PROYECTO

- Órgano de vigilancia y decisión conformado por representantes del INE, TEPJF, FEPADE, PNUD y SRE/ AMEXCID. Entre sus funciones, monitorea el cumplimiento de los objetivos y resultados del proyecto.

CONSEJO DE NORMATIVIDAD

- Órgano de decisión que establece las bases y criterios del funcionamiento del FAOE, integrado por los titulares del INE, TEPJF y FEPADE, con derecho a voz y voto, y un representante del PNUD, con derecho a voz.

COMITÉ TÉCNICO DE EVALUACIÓN

- Órgano que evalúa y selecciona los proyectos de observación electoral presentados por las OSC y asigna el presupuesto a los proyectos beneficiados, aplicando los criterios que sean necesarios. Está integrado por cinco expertos en temas electorales mexicanos con derecho a voz y voto, y dos expertos internacionales con derecho a voz.

II ¿Qué actividades se realizaron?

1. Convocatoria

La convocatoria del FAOE se publicó en medios de circulación nacional y digitales el viernes 9 de febrero de 2018, y se mantuvo abierta hasta el viernes 2 de marzo. Sus características principales fueron las siguientes:



Entre las innovaciones de esta convocatoria con respecto a otras anteriores, destacan las siguientes:

Inclusión



- Se redujo de cinco a tres el número de años de constitución requeridos a las OSC, a fin de permitir la participación de nuevas organizaciones.

Principios internacionales



- Se instó a considerar la perspectiva de género, el enfoque de derechos humanos, la contribución a la Agenda 2030 y la Declaración de Principios Globales para la Observación y Monitoreo No Partidario Realizado por Organizaciones Ciudadanas y Código de Conducta para Ciudadanas y Ciudadanos Observadores y Monitores No Partidarios de Elecciones.

Acompañamiento



- Se previó una revisión de aspectos operativos a las OSC que resultaron beneficiadas, con el fin de iniciar el seguimiento y acompañamiento al desarrollo de los proyectos.

Innovación



- Se promovió la innovación de metodologías y actividades y también se incluyó una lista enunciativa, mas no limitativa, de temas para la presentación de proyectos.

Al cierre de la convocatoria se recibieron 175¹ proyectos, de 128 OSC de todo el país. Sobre la recepción de los proyectos se destaca lo siguiente:



¹ Uno de los proyectos fue dado de baja por la misma OSC, por lo que el CTE evaluó 174 de ellos.

2. Evaluación y selección de proyectos

La evaluación y selección de los proyectos beneficiarios la llevó a cabo un Comité Técnico de Evaluación (CTE). Este órgano estuvo integrado por cinco expertos electorales mexicanos con derecho a voz y voto, designados por el Consejo de Normatividad. También participó la coordinadora del FAOE y un experto internacional designado por las autoridades electorales asociadas, ambos con derecho a voz.

Los integrantes del CTE fueron Irma Méndez de Hoyos (presidenta), José de Jesús Orozco Henríquez, David Gómez Álvarez, Fernanda Somuano Ventura, Hugo Concha Cantú, Dong Nguyen Huu y Alessandra Rossi.



Integrantes del Comité Técnico de Evaluación 2018.

Los proyectos participantes fueron evaluados utilizando la metodología elaborada por el CTE y se distribuyeron aleatoriamente; cada uno fue valorado por dos integrantes del Comité. Cuando se identificó algún posible conflicto de interés, el integrante relacionado se excusó de realizar la evaluación y el proyecto en cuestión se volvió a distribuir de manera aleatoria.

Tanto la selección de los proyectos beneficiarios como la asignación de fondos se realizó por consenso de los integrantes del CTE, de forma libre, autónoma e inapelable, como se estableció en la convocatoria, contando con la asistencia técnica del personal del PNUD y del un grupo de apoyo de las instituciones.

Para la evaluación, el CTE definió seis ponderadores principales y seis adicionales. Con ello, se seleccionaron las propuestas mejor evaluadas. Los ponderadores fueron los siguientes:



El fallo del CTE sobre los proyectos seleccionados se publicó el 20 de marzo de 2018. Fueron seleccionados 29 proyectos² de organizaciones diferentes. Al día siguiente, el CTE dió a conocer el Dictamen en una rueda de prensa celebrada en la sede del PNUD en México.

Posterior a la presentación del fallo del Comité Técnico de Evaluación, se hizo llegar a las organizaciones el dictamen individual de su proyecto. En este se incluyeron algunas observaciones metodológicas emitidas por el CTE durante la revisión de los proyectos.

El Comité sesionó en tres ocasiones; dos durante el proceso de selección y una al final del proyecto. Durante la ejecución de los proyectos, la oficina del PNUD mantuvo informado regularmente al CTE vía electrónica; fue por esta misma vía que los

² Durante el proceso administrativo posterior a la selección, uno de los proyectos fue dado de baja por no cumplir cabalmente con las disposiciones necesarias para la transferencia de los recursos del FAOE en los tiempos establecidos.

integrantes del Comité revisaron y resolvieron las consultas y solicitudes realizadas por algunas OSC del FAOE sobre cambios a sus proyectos.

3. Proyectos seleccionados

Los proyectos seleccionados realizaron actividades en 28 entidades federativas y se enfocaron en diversos aspectos de la elección. Las OSC observaron temas de inclusión y derechos políticos para todas las personas, en particular de diversos grupos en situación de vulnerabilidad, como las comunidades indígenas, las personas con discapacidad, los jóvenes y las comunidades LGBTTTI, entre otros. Además, dieron seguimiento a aspectos sobre la igualdad y justicia de género, entre los que se destaca la violencia política por razones de género y el cumplimiento de los lineamientos electorales en materia de paridad.

También se observó la integridad de la elección, enfocándose en aspectos como el blindaje de los programas sociales, la compra y coacción del voto y la fiscalización de las campañas electorales. Además, se monitorearon las redes sociales y medios tradicionales durante el proceso electoral, así como las actividades relativas a las campañas electorales.



Representantes de las Organizaciones de la Sociedad Civil beneficiadas por el FAOE 2018.

La diversidad temática y metodológica de los proyectos fue una de las fortalezas del FAOE 2018.

Las cuatro entidades de la República Mexicana en las que no se realizó observación electoral fueron Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche y Colima.

La mitad de las OSC seleccionadas no habían sido beneficiadas anteriormente en otras ediciones del FAOE; de la mitad que sí había sido beneficiada, 9 lo fueron en 2015, 10 en 2012 y 5 en 2009.

A continuación, se presenta la lista de proyectos seleccionados:

Proyectos seleccionados por el Comité Técnico de Evaluación	
Organización	Proyecto
Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo	Observatorio Binacional del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero.
Iniciativa Ciudadana y Desarrollo Social Incide Social A.C.	Observación de la Conformación y Toma de Decisiones de las Autoridades Electorales Administrativas y Jurisdiccionales ¿Quién es quién y qué se decide en la Institucionalidad Pública Electoral?
Asideny Desarrollo Humanístico Integral A.C.	Observación del Proceso Electoral Local y Federal del año 2018 en los distritos electorales 10 y 16 de la ciudad de Morelia, Michoacán, todos vieron, todos supieron.
Centro de Investigaciones para la Equidad Política Pública y Desarrollo S.C.	Igualdad y Justicia: La Violencia Política de Género durante el Proceso Electoral 2018.
Observatorio Ciudadano de Seguridad, Justicia y Legalidad A.C.	Incidencia y evolución de los Delitos Electorales, más allá de los Partido Políticos.
Articulación Ciudadana para la Equidad y el Desarrollo A.C.	La Agenda de Género de los Partidos Políticos 2015-2018. Lecciones, retrocesos y desafíos.
Comisión Mexicana de Derechos Humanos A.C.	Casilla única: Avances y retos en la justicia electoral 2018.
Los dos Méxicos, A.C.	Programa integral de observación electoral a las estrategias de difusión, promoción y respeto al voto de las autoridades electorales (INE, FEPADE y TEPJF) para garantizar los derechos político electorales de los mexicanos con discapacidad en el proceso electoral 2017-2018.
Alzando Voces Laguna A.C.	Comunicación en derechos humanos en el proceso electoral federal 2018 para la transparencia en la procuración de justicia electoral a partir de la producción de información desde la sociedad civil.



Proyectos seleccionados por el Comité Técnico de Evaluación	
Organización	Proyecto
Comunicación, intercambio y desarrollo humano en América Latina A.C.	Observación electoral para el impulso de la igualdad rumbo al cumplimiento de la Agenda 2030.
Organización Fuerza Ciudadana A.C.	Programas de Educación Cívica y Fomento al Voto Joven en el Proceso Electoral Federal 2017-2018.
Desarrollo, Género y Ciudadanía A.C.	Observación Electoral en Clave de Género e Interculturalidad para el Fortalecimiento de los Derechos Políticos y Electorales de las Mujeres Indígenas y Rurales de Chiapas.
Fundación México Sustentable A.C.	Propaganda Electoral Sustentable. Realidad o Simulación.
Consolidado Ciudadanía A.C.	Observando la Imparcialidad Gubernamental en el Manejo de las Transferencias Condicionadas y los Programas Sociales: Observación Electoral en Ciudad de México, Estado de México y Puebla.
Instituto Mexicano para la Competitividad A.C.	#TeEstamosViendo
Gente Diversa de Baja California A.C.	Democracia de Ciudadanía Paritaria: Participación Ciudadana y Derechos Políticos de las Mujeres.
Centro de Derechos Humanos Fray Francisco de Vitoria OP A.C.	Observación en Campo de la Red Universitaria y Ciudadana por la Democracia, en el marco de la Jornada Electoral del 2018.
Comisión de Derechos Humanos de Chiapas A.C.	Derechos Humanos y Político-Electorales de los Pueblos y Comunidades Indígenas.
Democracia, Derechos Humanos y Seguridad A.C.	Observando los Desafíos de la Inclusión Democrática en México. Participación, representación y violencia política de género en los 28 Distritos Federales Indígenas (una evaluación integral y 3 estudios cualitativos de caso).
Centro de Estudios para un Proyecto Nacional Alternativo S.C.	Calidad de las Demandas presentadas ante la Justicia Electoral Federal.
Elige Red de Jóvenes por los Derechos Sexuales y Reproductivos A.C.	#Democracia Joven 18
Alianza Cívica, A.C.	Observación electoral sobre prácticas de compra y coacción del voto y uso político electoral de los programas sociales en al menos cinco estados con altos índices de pobreza: Chiapas, Morelos, Puebla, Edomex y Veracruz.
Tlachtli Vertice Hidalguense, A.C.	Observación de los procesos de capacitación del INE.
Cempacca por un México más próspero A.C.	Fiscalización eficiente a los recursos ejercidos en campaña por candidatos a diputados federales 2018.

Proyectos seleccionados por el Comité Técnico de Evaluación	
Organización	Proyecto
Borde político, A.C.	Observación de la calidad de la información y socialización en medios digitales de las tendencias del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de la elección presidencial del 2018.
Fundación para el Desarrollo Social y la Promoción Humana, A.C.	Elecciones: Una mirada desde la juventud.
Táctica Ciudadana, A.C.	Certeza y Legalidad del proceso electoral 2018.
Alianza Cívica de Nuevo León A.C.	Observación del proceso electoral federal 2018 en zonas de riesgo por violencia.

4. Talleres y Capacitaciones

Con el fin de fortalecer la capacidad de las OSC para realizar sus proyectos de observación electoral, se realizaron seis talleres nacionales e internacionales sobre distintos aspectos. Previamente, se realizó una consulta a las organizaciones para conocer los temas en los que requerían capacitación. A continuación, se presentan los datos de los seis talleres:

	TEMA	FECHA
Taller 1	Información y Metodología.	22 de febrero
Taller 2	Manejo de los Recursos Financieros y Consideraciones de Fiscalización.	12 de abril
Taller 3	1er BRIDGE Construyendo Recursos en Gobernabilidad Democrática y Elecciones.	28-30 de mayo
Taller 4	Aspectos del Informe Parcial del FAOE.	30 de mayo
Taller 5	Informes Finales.	15 de agosto
Taller 6	2º BRIDGE Construyendo Recursos en Gobernabilidad Democrática y Elecciones.	6-9 de noviembre



Primer taller del FAOE 2018, en las instalaciones del PNUD.

Taller 1: Información y Metodología

Este taller se realizó el 22 de febrero en las instalaciones del PNUD y tuvo como objetivo acercar información práctica y de utilidad a las OSC interesadas en participar en la convocatoria del FAOE, a fin de fortalecer sus proyectos de observación electoral. También se brindó información a los asistentes sobre aspectos cruciales del proceso electoral.

A este taller asistieron 54 representantes de 43 organizaciones y se transmitió simultáneamente por el canal de YouTube del PNUD México. En la bienvenida estuvieron presentes:

- Antonio Molpeceres, representante residente del PNUD en México.
- Alberto Guevara Castro, director general de Relaciones Institucionales Internacionales del TEPJF.

- Silvia Alonso Félix, directora general de Política Criminal y Vinculación en Materia de Delitos Electorales de la FEPADE.
- Carlos Navarro Fierro, director de Estudios y Proyectos Internacionales del INE.

El primer panel fue sobre información puntual de la convocatoria y contó con la participación de:

- Javier González, oficial nacional de Gobernabilidad Democrática del PNUD México.
- Dong Nguyen Huu, experto internacional del CTE.
- Carlos Alberto Morales Domínguez, director de Auditoría de la Unidad Técnica de Fiscalización del INE.

El segundo panel fue sobre el proceso electoral, con el fin de informar a los asistentes sobre los aspectos que implica la reciente reforma electoral y los temas más cruciales de la elección. Contó con la participación de:

- Héctor Marcos Díaz-Santana, titular de la FEPADE.
- Alejandro González Durán Fernández, secretario instructor del magistrado José Luis Vargas Valdez, TEPJF.
- Carlos Navarro Fierro, director de Estudios y Proyectos Internacionales del INE.





Segundo taller del FAOE, en las instalaciones del PNUD.

Taller 2: Manejo de los Recursos Financieros y Consideraciones de Fiscalización

Este taller también tuvo lugar en las instalaciones del PNUD, el 12 de abril; contó con la asistencia de representantes de 27 OSC.

En el taller se presentó el *Manual de Comprobación de los recursos financieros del FAOE*, por parte del PNUD, así como la *Guía de Apoyo para la fiscalización de los recursos de las Organizaciones de Observación Electoral*, por parte de la Unidad Técnica de Fiscalización (UTF) del INE.

El taller fue impartido por:

- Crisel Campuzano, directora de operaciones del PNUD México.
- Alessandra Rossi, coordinadora del FAOE.
- Nigte Ha Muñoz, coordinadora administrativa del FAOE.
- José Muñoz, coordinador de ámbito nacional en la Unidad Técnica de Fiscalización del INE.
- Andrea Imaz, subdirectora de Auditoría de la Unidad Técnica de Fiscalización del INE.



Participantes en el 1er taller BRIDGE.

Taller 3: 1er BRIDGE Construyendo Recursos en Gobernabilidad Democrática y Elecciones

El taller BRIDGE es un programa internacional de desarrollo de capacidades profesionales en materia electoral, y es liderado por cinco de las principales organizaciones dedicadas al campo de la gobernabilidad democrática: el PNUD, la División de Asistencia Electoral de Naciones Unidas, IDEA Internacional, IFES y la Comisión Electoral Australiana.

El taller se realizó del 28 al 30 de mayo en el Legan Center, en Lomas de Chapultepec, en la Ciudad de México. Su objetivo fue fortalecer las capacidades y habilidades de las OSC beneficiarias del FAOE para implementar sus proyectos de observación electoral.

En este taller participaron 26 OSC, un funcionario del TEPJF y tres funcionarias del PNUD. Fue impartido por dos facilitadores internacionales, Gabriela Nones y Lluís Juan Rodríguez, y por Alessandra Rossi, coordinadora del FAOE. También se contó con la presencia de personal de las instituciones asociadas y de la SRE, para que conocieran de primera mano el desarrollo del taller.

El tema central fue la observación electoral; en particular, se abordaron los temas de la observación electoral nacional e internacional, los principios y estándares internacionales de observación, el ciclo electoral, la observación de la inclusión en las elecciones, metodologías para la observación electoral, y el marco jurídico y la reforma electoral del presente proceso electoral.

En la bienvenida participaron Javier González, oficial nacional de Gobernabilidad del PNUD, Alessandra Rossi, coordinadora del FAOE, y Carlos Navarro, director de Estudios y Proyectos Internacionales del INE.

En el primer día del taller se contó con la participación de Alejandro González Durán Fernández, secretario instructor del magistrado José Luis Vargas Valdez del TEPJF, presentando los aspectos cruciales del proceso electoral.

En la clausura participaron:

- Alberto Guevara, director general de Relaciones Institucionales Internacionales (TEPJF).
- Manuel Carrillo, coordinador de Asuntos Internacionales (INE).
- Luz Elena Baños, directora general de Vinculación con las OSC (SRE).
- Enrique San Román, director de Blindaje Electoral (FEPADE).
- Javier González, oficial nacional de Gobernabilidad del PNUD.
- Alessandra Rossi, coordinadora del FAOE.



Dinámicas de trabajo en el taller BRIDGE.

Taller 4: Aspectos del Informe Parcial del FAOE

Al finalizar el taller BRIDGE, el 30 de mayo, se llevó a cabo un taller con las OSC beneficiadas por el FAOE con el fin de presentarles el formato a llenar para presentar su informe parcial financiero y de actividades del FAOE.

Este taller fue impartido por Nicté Ha Muñoz, coordinadora administrativa del FAOE, y Mónica Eden Wynter, asistente sustantiva del FAOE. De igual manera, participaron José Muñoz, Alejandro Ramírez y Omar César Juárez, de la UTF del INE, para responder a las preguntas sobre los procesos de fiscalización del INE.

Taller 5: Taller Informes Finales

Este taller, realizado el 15 de agosto, tuvo como fin presentar a las OSC asistentes los formatos y consideraciones de los Informes Finales administrativos, sustantivos y de fiscalización. Este taller fue impartido por Nicté Ha Muñoz, coordinadora administrativa del FAOE, y Mónica Eden Wynter, asistente sustantiva del FAOE. También asistió personal de la UTF del INE para presentar el aplicativo correspondiente para la fiscalización. El taller se grabó y se envió posteriormente a todas las OSC para su consulta.



Participantes segundo taller Bridge.

Taller 6: 2° BRIDGE Construyendo Recursos en Gobernabilidad Democrática y Elecciones

El segundo taller BRIDGE, del 6 al 9 de noviembre, tuvo como objetivo que las OSC integraran una agenda de incidencia derivada de los hallazgos y recomendaciones que tuvieran a partir de sus proyectos de observación electoral. Esta agenda de incidencia se presentaría a las autoridades electorales, medios de comunicación y sociedad civil en el seminario de conclusión del FAOE. Además, es una herramienta que fortalece la capacidad de incidir de las OSC beneficiarias.

5. Acompañamiento y seguimiento al desarrollo de los proyectos

Además de los talleres y asesorías a las OSC beneficiarias, el FAOE implementó una estrategia de acompañamiento y seguimiento a los proyectos, compuesta por los siguientes elementos:

Revisión de aspectos operativos

- Prevista en la convocatoria del FAOE, basada en una revisión documental y a través de entrevistas realizadas con el apoyo de un despacho contable, para conocer la capacidad operativa de cada OSC y, de esta forma, definir una estrategia de acompañamiento al proyecto.

Capacitación, asesorías, espacios de reflexión y lecciones aprendidas

- Programa de talleres y capacitaciones, así como de asesorías individuales o en grupo solicitadas por las OSC sobre algún tema en específico. También se generaron espacios en los que las OSC compartieron sus reflexiones y lecciones aprendidas.

Informes parciales administrativos y sustantivos

- Revisión por parte del PNUD, prevista en la convocatoria, para conocer el grado de avance en los proyectos así como las dificultades enfrentadas.

Seguimiento de voluntarios

- Programa con 12 jóvenes universitarios que dieron seguimiento presencial a los proyectos para conocer sus actividades y entrevistar a los integrantes del proyecto.

Acompañamiento y participación en las actividades de las OSC

- Participación y acompañamiento del personal de la oficina del FAOE en eventos organizados por las OSC, a invitación de las mismas, como ruedas de prensa, seminarios y presentaciones, entre otros.

Informes finales administrativo, financiero y sustantivo

- El informe final administrativo y su comprobación fueron revisados en el PNUD y enviados al INE para la revisión por parte de la UTF. El informe sustantivo o de actividades fue revisado por el CTE.

Grupo de voluntarios del FAOE

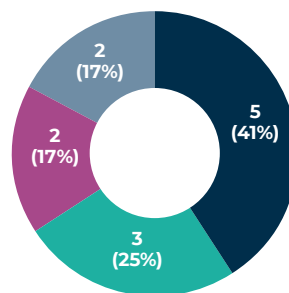
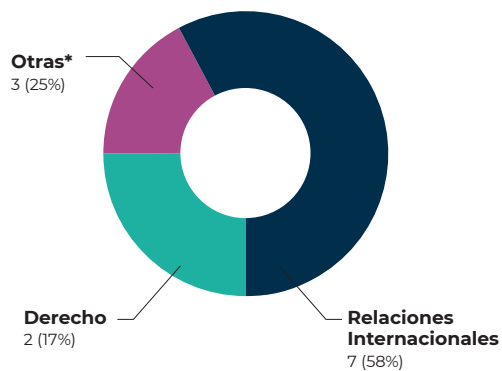
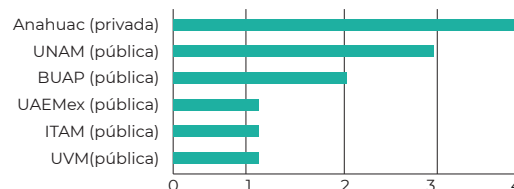
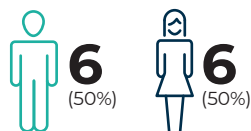
Un grupo de voluntarios tuvo la oportunidad de conocer de primera mano el trabajo del FAOE, del PNUD y de las OSC beneficiadas por el FAOE. También recibieron información sobre las características y aspectos cruciales del proceso electoral, lo que añadió valor al Fondo, ya que integró a un grupo de jóvenes interesados en los temas de gobernanza democrática en las actividades del proyecto.

El grupo de voluntarios estuvo compuesto por 12 jóvenes provenientes de seis universidades públicas y privadas. Por su ubicación, dieron seguimiento a 25 OSC del



FAOE; cada uno colaboró con hasta tres organizaciones. Realizaron 23 visitas a las actividades de los proyectos y entrevistaron a 70 integrantes de los mismos en los meses de junio y agosto.

Características del grupo de voluntarios del FAOE



Avance en la licenciatura

- Egresados
- Por concluir
- Mitad
- Inicio

* Ciencias ambientales, Desarrollo y Gestión Interculturales, Economía



Grupo de voluntarios del FAOE.

Los voluntarios recibieron tres sesiones de capacitación en el PNUD; entre los temas impartidos figuraron los mandatos de las Naciones Unidas y el PNUD, la Agenda 2030, el proceso electoral 2017-2018 y las características del FAOE y de los proyectos seleccionados.

Reunión con Craig Jenness, Director de la División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos de la ONU

El 15 de mayo, en las instalaciones del PNUD, se llevó a cabo una reunión entre las OSC del FAOE y Craig Jenness, director de la División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos de la ONU.



Reunión con Craig Jenness, director de la División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos de la ONU.

Después de conocer los proyectos de las 17 organizaciones asistentes, Jenness comentó que la diversidad temática de los proyectos era sorprendente y agradeció a las organizaciones por su trabajo comprometido y de gran relevancia para la democracia en México y en el mundo. Asimismo, señaló que el trabajo que realizan representa exactamente los objetivos que la Organización de las Naciones Unidas defiende.

6. Comunicación de las recomendaciones y hallazgos de los proyectos

Con el fin de dar mayor difusión a las actividades del FAOE y de las OSC beneficiarias, se creó una página web y se abrieron cuentas en redes sociales como Facebook y Twitter.



Página web

La página web es:
<https://www.faoe2018.org.mx/>

Incluyó información sobre el FAOE, así como los videos de los eventos realizados por el Fondo, los informes finales de los proyectos y videos de entrevistas sobre cada proyecto.



Facebook

La cuenta de Facebook del Fondo de Apoyo a la Observación fue de gran utilidad para difundir información y transmitir los eventos en vivo, a través de Facebook live. Esta página alcanzó un total de **280 seguidores**.



Twitter

A través de esta red social se difundieron eventos tanto del FAOE como de las OSC beneficiarias. Se publicaron más de **300 tuits** y la cuenta alcanzó **137 seguidores**.

Ruedas de prensa de las OSC del FAOE

Se realizaron tres ruedas de prensa en el PNUD para que las Organizaciones de la Sociedad Civil beneficiarias del FAOE presentaran sus hallazgos y recomendaciones ante los medios de comunicación. A continuación, los detalles:

	Fecha	Objetivo	Voceros
1	26 de junio	Presentar los hallazgos preliminares de los proyectos, previo a la jornada electoral, en cuatro temáticas específicas: 1. Integridad de la elección. 2. Derechos políticos para todas las personas. 3. Igualdad y justicia de género. 4. Comunicación y difusión de la información.	<ul style="list-style-type: none"> • Beatríz Camacho, de la Alianza Cívica de Nuevo León. • Liliana Caballero, de Elige, Red de Jóvenes por los Derechos Sexuales y Reproductivos. • Teresa Pérez, del Centro de Investigaciones para la Equidad, Política Pública y Desarrollo. • Mariana Niembro, de Borde Político.
2	19 de julio	Presentar los hallazgos y recomendaciones después de la elección, con un enfoque específico en la observación electoral.	<ul style="list-style-type: none"> • Gloria Alcocer, de la Organización Fuerza Ciudadana. • José Luis García, de Cempacca por un México más Próspero.
3	17 de septiembre	Presentar los hallazgos y recomendaciones una vez declarada la validez de la elección, en dos aspectos específicos: 1. Procedimientos electorales. 2. Justicia electoral.	<ul style="list-style-type: none"> • Héctor Macías Jurado, de Alzando Voces Laguna. • Ana Serrano Nuñez, del Instituto Mexicano para la Competitividad. • Cesarina Mendoza Elvira, de la Comisión Mexicana de Derechos Humanos.



Primera rueda de prensa de las OSC del FAOE.



Segunda rueda de prensa de las OSC beneficiarias del FAOE.



Tercera rueda de prensa de las OSC del FAOE.

En cada rueda de prensa se emitieron comunicados por parte de las OSC, que trabajaron en grupos de redacción con apoyo del personal del PNUD para integrar las aportaciones de todas las organizaciones.

7. Seminarios regionales de informes finales de los proyectos del FAOE

Con el fin de contribuir a la resonancia y difusión en el país de los hallazgos y recomendaciones de las OSC del FAOE, se realizaron tres seminarios regionales. En cada seminario, un grupo de representantes de OSC presentó los informes finales de los proyectos.

	Fecha	Lugar	OSC invitadas
1	6 de septiembre	Mérida, Yucatán.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Comisión de Derechos Humanos de Chiapas. 2. Consolidando Ciudadanía. 3. Alianza Cívica. 4. Cempacca por un México más Próspero. 5. Comunicación, Intercambio y Desarrollo Humano para América Latina. 6. Instituto Mexicano para la Competitividad.
2	26 de octubre	Pachuca, Hidalgo.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fundación México Sustentable. 2. Observatorio Ciudadano de Seguridad, Justicia y Legalidad. 3. Tlachtli Vértice Hidalguense. 4. Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo. 5. Centro de Derechos Humanos Fray Francisco de Vitoria OP. 6. Borde Político. 7. Elige Red de Jóvenes por los Derechos Sexuales y Reproductivos. 8. Fundación para el Desarrollo Social y la Promoción Humana. 9. Articulación Ciudadana para la Equidad y el Desarrollo. 10. Desarrollo, Género y Ciudadanía. 11. Centro de Investigaciones para la Equidad Política Pública y Desarrollo. 12. Organización Fuerza Ciudadana. 13. Los Dos Méxicos.
3	22 de noviembre	Ciudad de México	Por realizarse

Es importante destacar que, en cada uno de los seminarios regionales realizados, se ha contado con el apoyo de las autoridades electorales locales para la organización de los eventos; en particular, de las Juntas Locales Ejecutivas del INE en Hidalgo y en Yucatán.

Los primeros seminarios estuvieron divididos en dos paneles, después de los cuales las autoridades electorales realizaron comentarios. En ambos eventos se contó con la asistencia aproximada de un centenar de personas, entre las que se encontraban funcionarios electorales, representantes de partidos políticos, de OSC y medios de comunicación.



1er seminario regional del FAOE, en Mérida, Yucatán.



1er seminario regional del FAOE, en Mérida, Yucatán.



2º Seminario regional del FAOE, en Pachuca, Hidalgo.



2º Seminario regional del FAOE, en Pachuca, Hidalgo.

8. Seminario Internacional sobre Transformaciones, Aportes y Retos de la Observación Electoral

Este seminario se llevó a cabo entre el 8 y 9 de octubre, y estuvo coordinado por el INE, el TEPJF, la FEPADE, el PNUD y IIDH-CAPEL. El objetivo fue realizar un análisis comparativo de las recientes transformaciones de los principios, objetivos, enfoques y metodologías de la observación electoral nacional e internacional. De igual manera, se analizaron los desafíos, exigencias y complejidades para el ejercicio de la observación electoral.

Este evento contó con la participación de expertos y observadores internacionales, representantes de las OSC beneficiarias del FAOE y funcionarios electorales. Además, como audiencia, asistieron funcionarios de las autoridades electorales, medios de comunicación, organizaciones de observación electoral y público en general.

Los paneles del seminario fueron los siguientes:

<p>1 Los desafíos de las democracias contemporáneas: regulación y aplicación de estándares de observación.</p>	<p>2 Innovaciones en la observación electoral: enfoques y metodología.</p>	<p>3 La observación en la era digital: oportunidades y desafíos.</p>
<p>4 El desarrollo de capacidades de las misiones internacionales y locales de observación: alcances y limitaciones.</p>	<p>5 El aporte de los informes de observación a los procesos de mejora y reforma electoral.</p>	<p>6 Perspectivas de desarrollo y fortalecimiento de la observación: una visión a futuro.</p>

En la inauguración, participaron los titulares de las tres autoridades electorales asociadas al FAOE, el Secretario del Programa de Apoyo al Acompañamiento Técnico 2018, administrado por el IIDH CAPEL; proyecto creado entre el INE y el IIDH así como el oficial nacional de Gobernabilidad Democrática del PNUD.

Como panelistas internacionales se contó con la participación de:

- Carmina Sanchis-Ruescas, del PNUD.
- Jim Swigert, del National Democratic Institute.
- Gerardo Sánchez, de la Organización de Estados Americanos.
- José Antonio de Gabriel, experto internacional.

- Julieta Castellanos, de N26 (Honduras).
- Ruth Hidalgo, de Participación Ciudadana (Ecuador).
- Miguel Ángel Lara Otaola, de IDEA Internacional.
- Salvador Romero Ballivián, de IIDH-CAPEL.
- Dong Nguyen, experto internacional.

Las organizaciones del FAOE que tuvieron panelistas en este evento fueron:

- Organización Fuerza Ciudadana,
- Alzando Voces Laguna,
- Articulación ciudadana para la equidad y el desarrollo,
- Observatorio nacional ciudadano de seguridad, justicia y legalidad, y
- Elige Red de Jóvenes por los Derechos Sexuales y Reproductivos.

De igual manera, se instaló una mesa con los informes finales y materiales digitales de las organizaciones beneficiarias del Fondo, con el fin de dar a conocer el trabajo que han realizado a los asistentes del Seminario Internacional.



Seminario Internacional del FAOE.



Seminario Internacional del FAOE.



Seminario Internacional del FAOE.

III ¿Qué resultado tuvo el FAOE 2018?

Con base en los informes finales sustantivos de las OSC,³ se puede tener un panorama general de las aportaciones que tuvo el FAOE en distintos aspectos. A continuación, se muestran algunos de ellos.

Actividades

En conjunto, los proyectos realizaron más de 1,000 actividades, entre las que destacan: investigaciones y análisis, trabajo de campo durante la jornada electoral, capacitaciones, levantamiento de encuestas, juntas de trabajo y eventos de difusión.

Equipos de trabajo

Más de 350 personas colaboraron en los proyectos beneficiados; 47% de ellas son mujeres y 53% hombres. Además, 34% son jóvenes menores de 30 años y 11% pertenecen a algún grupo en situación de vulnerabilidad, como personas con discapacidad, comunidades indígenas, comunidad LGBTTTI y adultos mayores, entre otros.

Observadores electorales

En total, los proyectos acreditaron a 1,616 observadores electorales ante el INE. Según la compulsa realizada bajo los términos de la convocatoria, 56% son mujeres

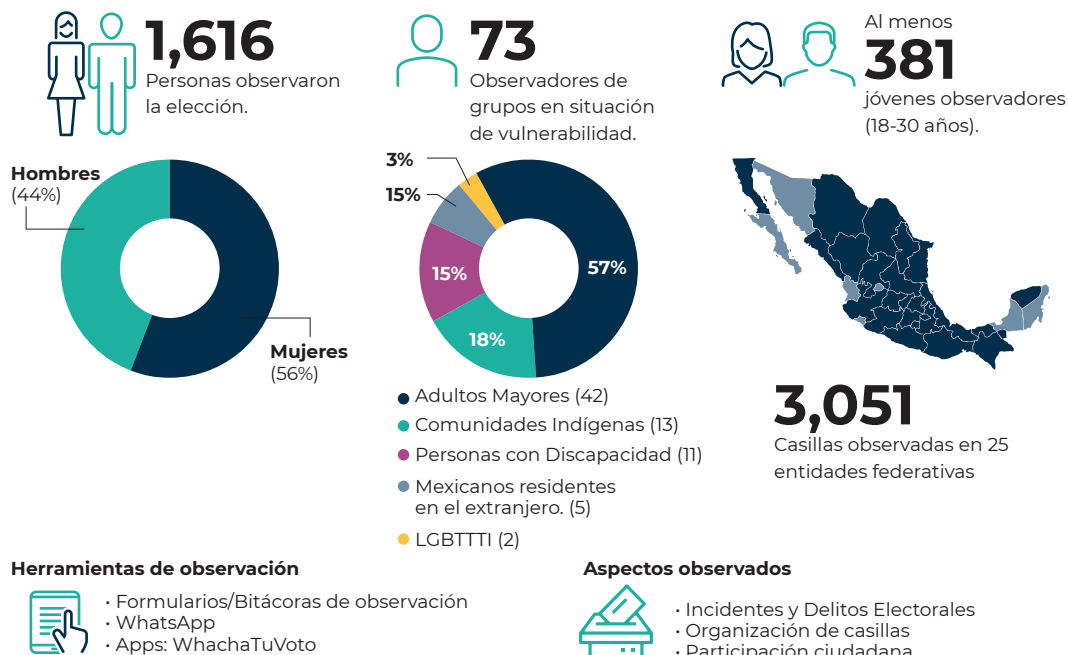
³ A la fecha se han recibido y procesado 21 de los informes finales sustantivos de los proyectos. El periodo para su envío vence a mediados de noviembre, con el fin del que el CTE pueda revisarlos y, en su caso, realizar observaciones metodológicas y aprobar la entrega de la carta de liberación de los proyectos.



y 44% hombres. Además, 45% fueron jóvenes mejores de 29 años, el 47% tenían entre 30 y 59 años y el 8% eran adultos mayores de 60 años. Además, los observadores se registraron en 23 entidades federativas, principalmente Ciudad de México, Puebla, Estado de México, Chiapas y Morelos.

Jornada Electoral

Veinticinco OSC del FAOE reportaron haber hecho un despliegue de observadores durante la jornada electoral para observar casillas. Tres organizaciones no desplegaron observadores en casillas, debido a las características de su proyecto. El despliegue de los observadores se realizó en más de 3 mil casillas ubicadas en 25 entidades federativas. A continuación, una infografía que presentaron las organizaciones en su segunda rueda de prensa, el 19 de julio, sobre el despliegue de observadores.



Hallazgos y recomendaciones

A partir de su ejercicio de observación electoral, las OSC beneficiarias del FAOE 2018 reportaron más de 130 hallazgos y 200 recomendaciones dirigidas principalmente a las autoridades electorales, partidos políticos e instituciones legislativas. Además, los proyectos han reportado más de 120 lecciones aprendidas y casi 150 obstáculos.



IV Conclusión

El presente informe tiene como objetivo dar cuenta de la ejecución del FAOE 2018. Está enfocado principalmente a las actividades realizadas a la fecha de la publicación y reporta la realización de 31 actividades en el marco del FAOE:

- 6 talleres de capacitación para las OSC.
- 6 mecanismos de seguimiento y acompañamiento a los proyectos.
- 4 ruedas de prensa de las OSC del FAOE y del CTE.
- 3 seminarios regionales
- 3 herramientas digitales de comunicación.
- 3 sesiones del CTE.
- 3 capacitaciones para los voluntarios del FAOE.
- 2 eventos de reflexión con las OSC del FAOE.
- 1 seminario internacional.



Integrantes de las OSC beneficiarias del FAOE.

Al momento de la presente publicación, estaba en proceso de realización una evaluación internacional independiente del FAOE 2018, tal y como se previó en el Documento de Proyecto, en el marco del proceso de seguimiento y evaluación de resultados, en atención a las recomendaciones de la misión de evaluación de necesidades electorales, llevada a cabo en 2017. Esta evaluación aportará más elementos sobre los resultados cualitativos del proyecto.

Este documento da un panorama de la ejecución del FAOE. No obstante, para conocer sobre los resultados, hallazgos y recomendaciones de los proyectos, es de gran relevancia conocer los comunicados de las OSC participantes presentados durante las ruedas de prensa, así como sus informes finales. Gran parte de este material se encuentra disponible en la página web del FAOE:

<https://www.faoe2018.org.mx>.



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Calle Montes Urales 440,
Lomas - Virreyes,
Lomas de Chapultepec V Secc,
11000 Ciudad de México,
CDMX.

WWW.MX.UNDP.ORG

 [PNUDMEXICO](https://www.facebook.com/PNUDMEXICO)

 [@PNUD_MEXICO](https://twitter.com/PNUD_MEXICO)