

---

# DECÁLOGO DE COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR EN MESOAMÉRICA

---



---

# DECÁLOGO DE COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR EN MESOAMÉRICA

---



Esta publicación se realizó con el financiamiento  
del Programa de Cooperación AMEXCID-PNUD.  
2019

El **Decálogo de Cooperación Sur-Sur y Triangular en Mesoamérica** tiene el objetivo de guiar la implementación de la cooperación regional para el desarrollo en el ámbito de Mesoamérica. Es el resultado de una colaboración inédita entre la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México y el Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora.

El Decálogo se preparó sobre la base de una investigación preliminar plasmada en el Documento de Trabajo "Hacia una Cooperación Sur-Sur y Triangular en Mesoamérica" (<http://bit.ly/2MjNV9m>). El Documento estudia el papel que juega Mesoamérica en las agendas internacionales y regionales de cooperación al desarrollo, profundizando en las particularidades de la región.

Con este espíritu, se consultó a diversos actores nacionales e internacionales partícipes de la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular (CSS&T) en Mesoamérica. En un primer encuentro, el 13 de marzo de 2019 se organizó un taller en la Ciudad de México donde se identificaron las capacidades de la CSS&T mesoamericana desde dos grandes ejes: i) la coordinación interinstitucional; y ii) la movilización de recursos; brindando un espacio privilegiado para que las y los funcionarios de la Administración Pública Federal de México trabajaran en tiempo real con sus contrapartes mesoamericanas (El Salvador, Honduras, Guatemala y Costa Rica); los principales cooperantes en la región, entre ellos de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y la Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ); así como con representantes de agencias del Sistema de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), además del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

El primer borrador del Decálogo fue presentado durante la III Comisión Ejecutiva del Proyecto Mesoamérica, que tuvo lugar en Bogotá, Colombia, el 11 de junio de 2019. La versión final se presentó en la XVII Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla, que se llevó a cabo en la ciudad de San Pedro Sula, Honduras del 21 al 23 de agosto de 2019.

Las diez prioridades y líneas de acción se construyeron con base en las conclusiones del Documento de Trabajo, elaborado por el Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora; la sistematización de los insumos generados durante las consultas interinstitucionales; y las revisiones técnicas efectuadas por la AMEXCID, la Dirección Ejecutiva del Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica y el PNUD México, tomando en cuenta la multiplicidad de perspectivas y las buenas prácticas promovidas en la región.

## DECÁLOGO DE COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR EN MESOAMÉRICA

-  **1 REFORZAR LA IDENTIDAD MESOAMERICANA.**
-  **2 IMPULSAR UNA VISIÓN INTEGRAL DEL DESARROLLO EN MESOAMÉRICA.**
-  **3 IMPLEMENTAR MEDICIONES REGIONALES DE DESARROLLO.**
-  **4 ASEGURAR LA SOSTENIBILIDAD DE LOS BIENES PÚBLICOS REGIONALES MEDIANTE LA CSS&T.**
-  **5 PROCURAR LA COHERENCIA DE LINEAMIENTOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN MESOAMÉRICA.**
-  **6 ESTIMULAR LAS ALIANZAS MULTIACTOR EN LA CSS&T MESOAMERICANA.**
-  **7 FORTALECER LA INSTITUCIONALIDAD MESOAMERICANA DE CSS&T PARA MAYOR CALIDAD Y EFICACIA.**
-  **8 INCIDIR EN LA RESOLUCIÓN DE LOS RETOS JURÍDICOS Y FISCALES DE LA CSS&T REGIONAL.**
-  **9 FACILITAR EL ALINEAMIENTO ENTRE LA OFERTA Y LA DEMANDA DE CSS&T EN MESOAMÉRICA.**
-  **10 ASEGURAR UNA COMUNICACIÓN ESTRATÉGICA DE LAS ACCIONES DE CSS&T EN MESOAMÉRICA.**

# 1 REFORZAR LA IDENTIDAD MESOAMERICANA

Es clara la existencia de diversos foros de diálogo político, económico y de cooperación entre los gobiernos de la región Mesoamericana. No obstante, resulta necesario promover los valores e identidades que constituyen la voluntad por hacer frente a retos compartidos y orientar el legado común entre nuestros países mesoamericanos.

Los países mesoamericanos —junto a nuestros socios para la cooperación— nos comprometemos a:

**A**

REFORZAR LOS ELEMENTOS DE COHESIÓN DE LA REGIÓN:



la gran biodiversidad



la topografía y ecología



las expresiones y manifestaciones culturales



la tradición oral



las raíces prehispanicas e hispanicas



y los valores compartidos en la comunidad mesoamericana

CONFORMADA POR NUESTRAS CAPACIDADES



HUMANAS



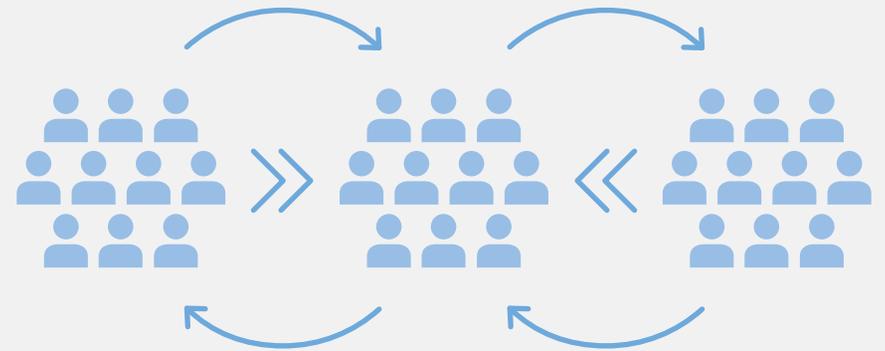
INSTITUCIONALES



Y SOCIALES

**B**

FORTALECER Y ACENTUAR LOS ELEMENTOS DE COHESIÓN DE LA REGIÓN QUE PROMUEVAN



el acercamiento entre las sociedades, con el apoyo de nuestros socios para la cooperación.

**C**

REITERAR NUESTRO COMPROMISO POLÍTICO

Y SUMAR NUESTRAS CAPACIDADES TÉCNICAS



PARA ENFRENTAR LOS DESAFÍOS COMPARTIDOS.

## 2 IMPULSAR UNA VISIÓN INTEGRAL DEL DESARROLLO EN MESOAMÉRICA

Implementamos estrategias de cooperación regional consensuadas para trabajar juntos y posicionar una visión integral en ámbitos de



**DESARROLLO ECONÓMICO**  
(energía, transportes, facilitación comercial y telecomunicaciones)



**Y DE DESARROLLO SOCIAL**  
(salud, medio ambiente, seguridad alimentaria y nutricional, gestión del riesgo y vivienda).

Nuestras entidades responsables de CSS&T regional pueden fortalecer la promoción de una visión integral del desarrollo en Mesoamérica, mediante:

**A**

**TRABAJO CONJUNTO** EN TORNO A LAS PRIORIDADES IDENTIFICADAS Y LAS NECESIDADES DE DESARROLLO REGIONAL QUE HEMOS CONSENSUADO



vinculadas con las acciones regionales y las estrategias sectoriales en marcha y el alineamiento de éstos con la **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**.

**B**



**LA MEDICIÓN DEL IMPACTO Y LA VALORIZACIÓN DE LA CSS&T REGIONAL EN ATENCIÓN A LOS PROBLEMAS COMUNES DE MESOAMÉRICA.**

## 3 IMPLEMENTAR MEDICIONES REGIONALES DE DESARROLLO

Existen avances en la definición de indicadores regionales y sectoriales gracias al apoyo de nuestros socios multilaterales en materia económica y social, así como de las metodologías existentes a nivel nacional para la gestión, el monitoreo y la evaluación de la CSS&T.

**En este sentido, los gobiernos mesoamericanos y nuestros socios de cooperación podemos:**

**A**

**ARMONIZAR INDICADORES PARA MEDIR LOS NIVELES REGIONALES DE DESARROLLO SOSTENIBLE,**



con el acompañamiento técnico de **socios multilaterales** y **agencias relevantes**, teniendo en cuenta las mediciones nacionales de los países mesoamericanos.

**B**

**TOMAR MEDIDAS PARA FORTALECER EL MONITOREO Y EVALUACIÓN DE LAS ACCIONES DE CSS&T EN LA REGIÓN, CON EL FIN DE PROCURAR LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y LA MEJORA CONTINUA, DE ACUERDO CON LAS CAPACIDADES NORMATIVAS Y PRESUPUESTARIAS DE CADA PAÍS.**

# 4 ASEGURAR LA SOSTENIBILIDAD DE LOS BIENES PÚBLICOS REGIONALES MEDIANTE LA CSS&T



Reconocemos la importante contribución de la CSS&T a la **creación**, **protección** y **promoción** de bienes públicos regionales, desde el ámbito



**ECONÓMICO**



**SOCIAL**



**Y AMBIENTAL**

Nuestro potencial es amplio para fortalecer capacidades que permitan:

**A**



**LA IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS CONJUNTAS PARA FORTALECER LA APROPIACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LOS BIENES PÚBLICOS REGIONALES.**

**B**



**ASEGURAR EL COMPROMISO POLÍTICO Y TÉCNICO PARA LA PRESERVACIÓN DE LOS BIENES PÚBLICOS ENTREGADOS.**

**C**



**PROMOVER LA CREACIÓN DE NUEVOS BIENES PÚBLICOS REGIONALES EN RESPUESTA A LOS DESAFÍOS COMUNES QUE ENFRENTA LA REGIÓN.**

# 5 PROCURAR LA COHERENCIA DE LINEAMIENTOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN MESOAMÉRICA

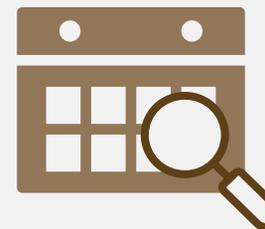


Los países miembros, con apoyo de nuestros socios, implementamos la **Agenda Mesoamericana de Cooperación** que aporta contribuciones significativas a los principales pilares de la gobernanza global para el desarrollo:

- ▶ El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres
- ▶ El Acuerdo de París sobre Cambio Climático
- ▶ El Pacto Mundial sobre Migración
- ▶ La Agenda de Acción de Addis Abeba
- ▶ El Plan de Acción de Buenos Aires actualizado durante la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur
- ▶ La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, por medio del documento de alineación de la Agenda Mesoamericana de Cooperación con las Metas y Objetivos de Desarrollo Sostenible ([bit.ly/PM-ODS](http://bit.ly/PM-ODS)).

Los gobiernos mesoamericanos y nuestros socios para la cooperación tenemos la oportunidad de procurar la coherencia de políticas orientadas al desarrollo en la región, mediante:

**A**



**REVISIONES PERIÓDICAS A LAS ESTRATEGIAS Y MECANISMOS DE ARTICULACIÓN DEL PM CON EL SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA (SICA).**

## B

**PUESTA EN MARCHA DE INSTRUMENTOS QUE FORTALEZCAN EL ALINEAMIENTO DE LOS**



**COMPONENTES**

de la Agenda Mesoamericana de Cooperación con los acuerdos internacionales que **orientan las alianzas para el desarrollo.**



**Y METAS**

## C

**PROMOVER EL USO DE**



**enfoques multidimensionales de desarrollo**



**para la identificación de factores estructurales**

**QUE PERPETÚAN CICLOS DE**



**VULNERABILIDAD**



**Y DESIGUALDAD**

**EN MESOAMÉRICA.**

# 6 ESTIMULAR LAS ALIANZAS MULTIACTOR EN LA CSS&T MESOAMERICANA



La CSS&T mesoamericana da cuenta de experiencias exitosas que han favorecido la coordinación interinstitucional con enfoques multiactor.

**Los agentes de desarrollo en Mesoamérica, gubernamentales y no gubernamentales, podemos orientar nuestros esfuerzos a:**

## A



**MAPEAR EXPERIENCIAS EXITOSAS DE ACTORES NO GUBERNAMENTALES CON INCIDENCIA EN LAS PRIORIDADES PARA DESARROLLO REGIONAL.**

## B

**APOYAR EL INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTOS, BUENAS PRÁCTICAS Y MECANISMOS INNOVADORES EN FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO**



(con especial consideración de los fondos mixtos de CSS&T y las alianzas público-privadas).

## C



**IDENTIFICAR ÁREAS DE OPORTUNIDAD PARA POTENCIAR LA SOLIDARIDAD Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LAS ESTRATEGIAS MESOAMERICANAS DE CSS&T.**

# 7 FORTALECER LA INSTITUCIONALIDAD MESOAMERICANA DE CSS&T PARA MAYOR CALIDAD Y EFICACIA

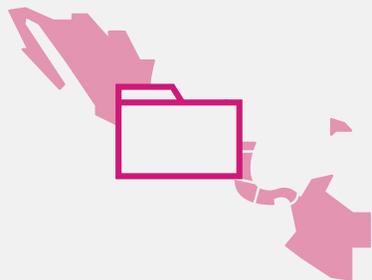


Si bien la CSS&T en Mesoamérica es un componente histórico de la trayectoria de desarrollo democrático y económico-social en nuestros países, su proceso de institucionalización ha sido heterogéneo.

Con el fin de consolidarla, nosotros, autoridades de los países mesoamericanos acompañados y apoyados por los organismos regionales e internacionales, nos enfrentamos al desafío de redoblar nuestros esfuerzos para fortalecer la CSS&T como herramienta de política pública mediante:

**A**

LA OPERATIVIZACIÓN DEL MAPEO E INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS EN MODELOS INSTITUCIONALES Y REGISTRO DE CAPACIDADES CONTENIDOS EN EL PORTAFOLIO DE COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR EN MESOAMÉRICA,



cuyo fin es compartir la oferta regional de cooperación sur-sur y buenas prácticas que aporte o que puede aportar cada país miembro a cada una de las líneas de trabajo priorizadas en los nueve sectores del Proyecto Mesoamérica ([bit.ly/2Z2udoK](https://bit.ly/2Z2udoK))

**B**



INNOVACIÓN TECNOLÓGICA Y ESQUEMAS DE MONITOREO Y EVALUACIÓN EN CSS&T.

**C**

ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL, CONSIDERANDO LOS ÁMBITOS



HUMANO



NORMATIVO



LEGISLATIVO



POLÍTICO-PROGRAMÁTICO



FINANCIERO



E INFORMACIONAL

**D**



INCENTIVAR OPORTUNIDADES DE PROFESIONALIZACIÓN Y GESTIÓN INSTITUCIONAL DE CONOCIMIENTOS Y TALENTOS EN LA MATERIA.

**E**



PROMOVER ESQUEMAS INNOVADORES PARA EL FINANCIAMIENTO DE ACCIONES DE CSS&T Y FORTALECER LAS METODOLOGÍAS PARA SU CUANTIFICACIÓN.

# 8 INCIDIR EN LA RESOLUCIÓN DE LOS RETOS JURÍDICOS Y FISCALES DE LA CSS&T REGIONAL



Hemos registrado importantes avances normativos y jurídicos en nuestros países, que han contribuido a la ejecución de programas y proyectos de CSS&T. **No obstante, enfrentamos importantes retos administrativos, fiscales y procedimentales que pueden ser superados a partir de:**

**A**

REVISIÓN DE LOS MARCOS LEGALES Y FISCALES QUE REGULAN EL FLUJO DE LOS RECURSOS



materiales



técnicos



financieros



y humanos

en las acciones de cooperación al desarrollo, con el fin de **identificar los obstáculos que dificultan la implementación** de los programas y los proyectos de CSS&T.

**B**



SISTEMATIZACIÓN DE LAS DIFICULTADES LEGALES Y OPERATIVAS a las que se enfrentan en los procesos de contratación de recursos humanos, el intercambio de información, la movilización de recursos (humanos, técnicos, financieros y materiales), así como en la administración de fondos internacionales, multilaterales y bilaterales.

**C**



ANÁLISIS DE LAS BRECHAS EXISTENTES para la homologación de procedimientos, indicadores y certificaciones en sectores estratégicos, **mediante la estandarización de los procedimientos**, así como de su potencial para facilitar la cooperación y la aplicación de políticas públicas en lo bilateral, triangular y regional, a fin de promover la compatibilidad sectorial.

# 9 FACILITAR EL ALINEAMIENTO ENTRE LA OFERTA Y LA DEMANDA DE CSS&T EN MESOAMÉRICA



En el ámbito de CSS&T, contamos con diferentes catálogos de capacidades orientados a promover la oferta de cooperación sur-sur. **Sin embargo, es necesario reforzar el alineamiento entre lo ofrecido por los países con las necesidades en materia de desarrollo sostenible, como está estipulado en el Portafolio de Cooperación Sur-Sur y Triangular en Mesoamérica. Los países mesoamericanos, junto a nuestros socios para la cooperación, tenemos la posibilidad de fortalecer acciones que continúen impulsando:**

**A**



LA IDENTIFICACIÓN DE NECESIDADES Y CONSENSO SOBRE LAS PRIORIDADES COMUNES EN MATERIA DE DESARROLLO REGIONAL.

**B**

IMPLEMENTACIÓN DE PROGRAMAS DE ALCANCE REGIONAL QUE FACILITEN



el intercambio



la experimentación



y el aprendizaje

de marcos comunes de negociación, concertación y coordinación de la CSS&T (con organismos internacionales, regionales, gobiernos locales, iniciativa privada, sociedad civil y la academia).

**C**



CREACIÓN DE INCENTIVOS PARA FORTALECIMIENTO DE ESPACIOS REGIONALES DE ARTICULACIÓN ENTRE COMUNIDADES DE PRÁCTICA DE EXPERTOS.

# 10 ASEGURAR UNA COMUNICACIÓN ESTRATÉGICA DE LAS ACCIONES DE CSS&T EN MESOAMÉRICA



Si bien es cierto, existen estrategias de comunicación y difusión de las acciones de CSS&T en la región, su alcance con audiencias regionales puede ser a veces limitado. **Por lo tanto, reconocemos la importancia de:**

**A**

**FORTALECER EL GRUPO DE COMUNICACIÓN ESTRATÉGICA DEL PM Y LOS GRUPOS SECTORIALES DE COMUNICACIÓN PARA DIFUNDIR**



buenas prácticas



casos de éxito



recursos de información



metodologías



y oportunidades de trabajo

EN EL ÁMBITO DE LA CSS&T.

**B**



**EXPLORAR EL POTENCIAL DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN PARA FACILITAR LOS PROCESOS DE COORDINACIÓN Y LOS CANALES DE COMUNICACIÓN INTERINSTITUCIONALES.**

**C**

**DISEÑAR ESTRATEGIAS QUE PERMITAN DIFUNDIR, ENTRE LA CIUDADANÍA DE LOS PAÍSES MESOAMERICANOS,**

las principales aportaciones de los países en CSS&T



y los logros emblemáticos regionales en materia del desarrollo sostenible.

