



LABORATORIO DE ACELERACIÓN
Colección : Crear sentido

Voces del Istmo

¿Qué significa la Consulta Indígena del Istmo de Tehuantepec para las personas que participan en ella?



Colección : Crear sentido

Voces del Istmo

¿Qué significa la Consulta Indígena del Istmo de Tehuantepec para las personas que participan en ella?



Voces del Istmo

¿Qué significa la Consulta Indígena del Istmo de Tehuantepec para las personas que participan en ella?
Serie | Crear sentido.

Derechos Reservados© 2020.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Montes Urales 440.

Col. Lomas de Chapultepec,

Del. Miguel Hidalgo.

C.P. 11000, Ciudad de México.

Todos los derechos están reservados. Ni esta publicación ni partes de ella pueden ser reproducidas, almacenadas mediante cualquier sistema o transmitidas, en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico, de fotocopiado, de grabado o de otro tipo, sin el permiso previo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

El análisis y las conclusiones aquí expresadas fueron consignadas a un equipo de investigación independiente y no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, de su Junta Ejecutiva, ni de sus Estados Miembros.

El PNUD forja alianzas con todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir naciones que puedan resistir las crisis; promueve y sostiene un tipo de crecimiento que mejora la calidad de vida de todas las personas. Presentes sobre el terreno, en cerca de 170 países y territorios, ofrecemos una perspectiva global y un conocimiento local al servicio de las personas y las naciones.

Coordinación editorial:

Investigación Multidisciplinaria Aplicada
Laboratorio Social (IMALAB Social).

Primera edición, 2020.

Ciudad de México.

Directorio

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México

Lorenzo Jiménez de Luis

Representante Residente

Sandra Sosa

Representante Residente Adjunta

Laboratorio de Aceleración del PNUD en México

Alicia López Villamar

Oficial Nacional de Monitoreo

y Evaluación

Gabriela Ríos Landa

Jefa de Exploración

Jorge Munguía Matute

Jefe de Mapeo de Soluciones

Luis Fernando Cervantes García Rulfo

Jefe de Experimentación

Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT)

Rafael Marín Mollinedo

Director General del Corredor

Héctor Ramírez Reyes

Titular de la Unidad de Desarrollo

Regional y Bienestar Social

Aldo Silva Cortés

Coordinador General de Planeación

y Diseño de Estrategias para el

Desarrollo

Emmanuel Neri Reyes

Director Ejecutivo de Diseño de

Estrategias para el Desarrollo y

Articulación de Políticas Públicas

Agradecimientos

Agradecimientos especiales al equipo de documentación filmográfica y etnografía a cargo del levantamiento y análisis de la información que se presenta en este informe y el video documental que le acompaña. A Nicolás Gutiérrez Wenhammar, Luis Fernando Pacheco González, Carlos Alberto Cuesy Díaz, Manuel Izurieta Aguilera, Germán García Adrián, Laura Camila Espinosa Osses, Paulina Saraí Peralta Serrano, Hugo Arriaga González y Mario Alberto Ochoa Bahena. También a las y los funcionarios del gobierno federal, de los gobiernos estatales de Oaxaca y Veracruz, y las autoridades municipales del Istmo que participaron en la serie de asambleas que conformaron la Segunda Reunión de Seguimiento y Verificación de Acuerdos de la Consulta Libre, Previa e Informada a Los Pueblos y Comunidades Indígenas del Istmo de Tehuantepec para la creación del “Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec”. Por último, pero no menos importante, a todas las personas del Istmo que acudieron al llamado de sus autoridades para que sucediera este encuentro. A quienes salieron de sus casas y dejaron de lado sus labores para participar y hacer valer su voz, y a quienes tuvieron que desplazarse por varias horas desde de sus lugares de residencia para escuchar y exponer sus demandas. En particular gracias a las personas que, generosamente, nos dedicaron tiempo para participar en las entrevistas. Gracias a todas esas personas y el empeño que pusieron para que este estudio tuviera sentido.

Ciudad de México, abril de 2020

Este documento es el resultado de una actividad de investigación aplicada del Laboratorio de Aceleración del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México. Donde, gracias a la apertura del gobierno de México, fuimos testigos de las dinámicas que se detonaron en el territorio, al ser consultadas las comunidades indígenas sobre la construcción de un programa de desarrollo regional, como lo es el Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec. Esta actividad se realizó bajo la premisa de servir como plataforma para dar voz a las personas que ahí participaron, y que sea, a través de su experiencia, que se logren identificar los retos que enfrentan la sociedad y el gobierno para trabajar de forma coordinada en el logro de objetivos comunes.

Los Laboratorios de Aceleración son una iniciativa global con la que el PNUD está creando la red de aprendizaje más grande y ágil sobre los retos del desarrollo sostenible. Cada laboratorio está conformado por un equipo multidisciplinario dedicado a la exploración e identificación de señales emergentes, al mapeo de soluciones e innovadores locales, y a la promoción de una cultura de experimentación y construcción de evidencia de aquello que funciona y por qué. Este equipo trabaja para incorporar nuevas habilidades al portafolio del PNUD y desarrollar enfoques que ayuden a atender, de forma más efectiva, problemas complejos, al tiempo que aprende de forma acelerada y en red a resolver los retos del desarrollo global. Su objetivo es inyectar innovación en la organización y contribuir a volver a imaginar el desarrollo para el siglo XXI, con el fin de encontrar soluciones que estén a la altura de la complejidad de los retos que hoy en día enfrenta la sociedad.

El caso del Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec y la consulta a través de la cual se construyeron sus líneas estratégicas es de particular relevancia para el desarrollo sostenible en el país; ya que representan una visión de desarrollo que apuesta por aumentar la actividad económica desde una visión de inclusión, sostenibilidad y pleno respeto a la historia, la cultura y las tradiciones de la región del Istmo. Para el PNUD, contribuir a articular espacios de trabajo entre las comunidades y el gobierno de México es fundamental para que los objetivos planteados en el Programa sean alcanzados. Por ello, continuaremos trabajando con el gobierno y las comunidades para construir un México más democrático, inclusivo y sostenible.

*Lorenzo Jiménez de Luis
Representante Residente
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en México*

De acuerdo con el artículo 25 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se establece que corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable. No obstante, la historia económica y las pautas de desarrollo de las últimas cuatro décadas en México muestran un país en condiciones de desigualdad, desequilibrio, bajo crecimiento económico y poca capacidad de ofrecer oportunidades, principalmente en el sur-sureste del país, ello hace evidente la necesidad del Estado en la reorientación del modelo de desarrollo y en la redimensión de las prioridades de la inversión pública. Además de asumir el compromiso intrínseco a sus responsabilidades de detener y revertir estas diferencias sociales y económicas.

Por lo cual, el actual Gobierno Mexicano ha decidido implementar proyectos y programas que tengan como finalidad generar las condiciones indispensables para aumentar el bienestar de la población y, en especial, aquella con mayores carencias. En este sentido, el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 plantea como uno de los Proyectos Regionales el "Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec", instrumento orientado a generar las condiciones que ayuden a detonar el crecimiento económico y social en el Istmo de Tehuantepec. Dicho programa está conformado por 79 municipios, de los cuales 46 forman parte del Estado de Oaxaca y 33 del Estado de Veracruz.

El principal objetivo del Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec es impulsar el crecimiento de la economía local con pleno respeto a la historia, la cultura y las tradiciones del Istmo, lo cual impulsará el desarrollo económico sustentable de la región, así como la capacidad productiva en los sectores con mayor potencial.

Se tiene claro que no puede existir un verdadero cambio, mejoras y desarrollo en el país si éste no logra ser incluyente. Por ello, todos los pueblos indígenas deben estar invitados a participar en esta nueva visión y oportunidad. Se ha reconocido que la consulta libre, previa e informada es una obligación del Estado mexicano y un derecho de los pueblos indígenas y afroamericano, ya que son el eje de atención de la política pública y de los proyectos estratégicos, en donde se garantiza su participación en la toma de decisiones sobre las medidas administrativas y legislativas que sean susceptibles de afectarles.

Bajo estas consideraciones, el contenido, objetivos, estrategias y acciones del Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec se construyeron mediante el diálogo con los pueblos y comunidades ubicados en la zona de influencia del proyecto, con la finalidad de incorporar su visión y especificidad

cultural. Además de diseñar los mecanismos para que participen los pueblos indígenas, de manera justa y equitativa, de los beneficios, planteados en el "Proyecto Alternativo de Nación 2018-2024".

La consulta a los pueblos y comunidades indígenas se llevó a cabo a través de Asambleas Regionales Consultivas en las que participaron las autoridades e instituciones representativas de los pueblos indígenas convocados. Igualmente, la consulta se rige por el principio de libre determinación, al ser éste un derecho que tienen los pueblos indígenas para determinar libremente su condición política y perseguir su desarrollo económico, social y cultural. Las Asambleas Regionales Consultivas son el método de reunión entre las comunidades y pueblos indígenas con las dependencias gubernamentales, mediante el cual se obtienen opiniones, propuestas y planteamientos de los pueblos indígenas, los cuales fueron tomados en cuenta para la creación del Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec.

Con la Consulta Indígena se aseguró que los resultados respetan y garantizan la expresión colectiva de las comunidades, y que los acuerdos fortalezcan el bienestar y desarrollo de los pueblos indígenas de la región del Istmo de Tehuantepec. Asimismo, se convocó por igual a hombres y mujeres, con el propósito de procurar la equidad de género y, de esta manera, respetar su derecho de participación y decisión, sin presiones ni distinciones de ningún tipo. Además, se buscó siempre la forma adecuada y respetuosa de involucrar a las mujeres durante todas las fases del proceso.

El proceso de Consulta inició el 30 y 31 de marzo en siete sedes a lo largo del Istmo de Tehuantepec. Posteriormente, se realizaron las primeras reuniones de seguimiento el 18 y 19 de mayo nuevamente en las siete sedes y, finalmente, se concluyó con la segunda reunión de seguimiento el 5 y 6 de octubre. En total, se realizaron 21 asambleas consultivas, con alrededor de 5,000 participantes de 12 pueblos originarios más el afromexicano y la participación de más de 100 servidores públicos.

El desarrollo integral en el Istmo de Tehuantepec es inaplazable. En especial, se debe garantizar la incorporación al desarrollo a los pueblos indígenas de esta región. Para lo cual, una más justa distribución del ingreso y la riqueza es condición indispensable. México, en especial el Istmo de Tehuantepec, cuenta en sí mismo con una riqueza cultural que da identidad y sentido de pertenencia a la región. El Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec mostrará esa riqueza al mundo.

*Lic. Rafael Marín Mollinedo. Director General
Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec*

SEDE	PUEBLOS
Santiago Laollaga/ Ixtepec, Oaxaca	Binnizá (Zapoteco)
Jaltepec de Candayoc, Oaxaca	Ayuuk (Mixe), Chinanteco y Mazateco
San Mateo del Mar, Oaxaca	Ikoots (Huave)
San Pedro Huamelula, Oaxaca	Chontal
Santa María Chimalapa, Oaxaca	Zoque
Oteapan/Sayula de Alemán, Veracruz	Mixe, Mixteco, Náhuatl, Afromexicano y Popoluca
Uxpanapa, Veracruz	Chinanteco, Zoque, Zapoteco, Totonaco, Tzotzil



Golfo de México

VERACRUZ

OAXACA

Océano Pacífico

Sayula de Alemán

Jaltepec de Candayoc

Uxpanapa

Santa María Chimalapa

Ciudad Ixtepec

Salina Cruz

San Pedro Huamelula

15 Resumen ejecutivo

18 Introducción

21 Metodología

25 Voces del Istmo: las sedes

26 *Ciudad Ixtepec, Oaxaca*

36 *Santa María Chimalapa, Oaxaca*

46 *Salina Cruz, Oaxaca*

56 *Uxpanapa, Veracruz*

66 *San Pedro Huamelula, Oaxaca*

74 *Jaltepec de Candayoc, Oaxaca*

82 *Sayula de Alemán, Veracruz*

91 Lecciones aprendidas

98 Oportunidades

BIENESTAR	Secretaría de Bienestar
CFE	Comisión Federal de Electricidad
CIIT	Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec
CONAGUA	Comisión Nacional del Agua
INAH	Instituto Nacional de Antropología e Historia
INPI	Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas
PDIT	Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec
PEF	Presupuesto de Egresos de la Federación
PEMEX	Petróleos Mexicanos
SEDATU	Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano
SEGOB	Secretaría de Gobernación
SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SEP	Secretaría de Educación Pública
RAN	Registro Agrario Nacional
SS	Secretaría de Salud
STPS	Secretaría del Trabajo y Previsión Social

Voces del Istmo ¿Qué significa la Consulta Indígena del Istmo de Tehuantepec para las personas que participan en ella? presenta los resultados de una investigación exploratoria realizada por un equipo integrado por antropólogos y documentalistas, quienes acompañaron a una delegación de funcionarios del Gobierno de México y de los gobiernos estatales de Oaxaca y Veracruz en la segunda reunión de seguimiento y verificación de acuerdos¹ de la consulta con las autoridades e instituciones representativas de los municipios y las comunidades indígenas de los pueblos Binnizá (Zapoteco), Ayuuk (Mixe), Zoque, Ikoots (Huave), Chontal, Chinanteco, Mazateco, Mixteco, Popoluca, Náhuatl, Totonaco, Tzotzil y Afromexicanos, asentados en las zonas de influencia y donde se busca implementar el Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec.

A lo largo de este documento se trata de recuperar las voces y las experiencias de las personas que participaron en siete asambleas organizadas por el Gobierno de México, a lo largo de distintos municipios en la región del Istmo de Tehuantepec, los días 5 y 6 de octubre de 2019. Para lo anterior se dispuso una misión conformada por 4 grupos, integrados por personas representantes del PNUD, investigadores y video-documentalistas, ubicados espacialmente de la siguiente manera:

MISIÓN	EQUIPO	OCTUBRE 5	OCTUBRE 6
Grupo A	PNUD, Investigación, Video-documentalistas	Ciudad Ixtepec, Oax.	Santa María Chimalapa, Oax.
Grupo B	PNUD e Investigación	Salina Cruz, Oax.	Uxpanapa, Ver.
Grupo C	PNUD e Investigación	San Pedro Huamelula, Oax.	-----
Grupo D	PNUD e Investigación	Jaltepec de Candayoc, Oax.	Sayula de Alemán, Ver.

¹ La primera reunión de seguimiento y verificación de acuerdos se llevó a cabo en mayo de 2019, antes se realizó una asamblea en la que se definieron las prioridades de los pueblos indígenas, en marzo del mismo año.

La estrategia metodológica para el levantamiento de información consistió en documentar, de primera mano, la experiencia de las asambleas a través de observación no participante y entrevistas a las personas asistentes, tanto a funcionarios de gobierno federal, estatal o local, como personas de las comunidades. De manera adicional, el Grupo A realizó la video-etnografía que da cuerpo al video documental que acompaña este reporte.

De manera inicial, el proceso de consulta desarrollado en las siete sedes, sirvió como aproximación, acercamiento y ejercicio de observación donde se colocan, frente a frente, la diversidad del aparato gubernamental y la diversidad indígena y cultural representada en cada localidad y sede visitada, de ahí, que una primera marca que deja este proceso sean las distintas pautas que se desprenden de su convivencia y que serán, sin duda, elementos que se deben tener en cuenta durante la implementación del Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec.

Más allá de visibilizar la diversidad cultural que las consultas representan, a partir del trabajo de observación y entrevistas realizadas, se puede concluir que este proceso ha sido y es de suma importancia para las personas participantes, ya que, por un lado, es una oportunidad para muchas de las personas en las comunidades de presentar, de primera mano, demandas en torno a necesidades de sus comunidades, como salud, educación, temas agrarios e infraestructura básica; y, por otro lado, las personas representantes de las dependencias de gobierno tuvieron la oportunidad de acercarse a los contextos específicos de las comunidades involucradas, aun cuando fueron notorios distintos niveles de preparación para trabajar con la sensibilidad social que se requiere establecer diálogo o dilucidar soluciones a las comunidades y sus representantes.

Resultado de adentrarnos en dichos espacios de discusión, comunicación de necesidades y disertación, se logró identificar que, entre los asistentes de las asambleas, la imagen del Gobierno Mexicano se fortalece. A decir de los participantes, con este proceso de consultas, se crea un precedente, frente a gobiernos anteriores, que les ha permitido ser escuchados y escuchar, lo cual representa un primer paso para la construcción de democracias participativas, que atiendan y den seguimiento a las demandas específicas de las personas.

Esta participación interinstitucional obliga a los servidores públicos a dilucidar acciones concretas que den y construyan respuestas sobre el horizonte de sensibilización y empatía que este tipo de experiencias genera, mismas que, de manera inversa, implican un ejercicio de organización y participación al interior de cada una de las localidades, y replantean la corresponsabilidad para la mejora de las condiciones de vida y el cuidado del territorio de y por quienes lo habitan.

Las siete asambleas se realizaron bajo dinámicas informativas y condiciones espaciales similares, y se buscó en todos los casos seguir la misma orden del día. Pero, como era de esperarse, las reacciones fueron distintas en cada sitio, independientemente de las diversidades étnicas y culturales manifestadas en cada reunión, así como de las solicitudes a sus problemáticas específicas. El desarrollo de cada una de las asambleas fue particular, hubo las que sucedieron con pocos o, incluso, sin sobresaltos de ningún tipo y en un ambiente de cordialidad; en otras hubo sobresaltos y momentos de tensión entre todos los actores presentes; también hubo algunas plagadas por robos de palabra, interposición de ideas y demandas, bulla y dificultad para construir y llegar a acuerdos.

Así como queda expuesta la diversidad de contextos socioculturales a lo largo de la región, lo mismo sucede con respecto a las expectativas, en cuanto a los resultados en cada asamblea y en cada sede. Las opiniones son heterogéneas y la credibilidad sobre los procesos de consulta pasa por una desconfianza hacia el gobierno que, como lo señalaron algunas personas, siempre es "más de lo mismo". Sin embargo, también prevalecen la esperanza, la apertura y la aceptación a un proceso de diálogo en el que el punto de partida es la construcción de un camino de trabajo que, hacia el futuro, les traigan beneficios no sólo a corto plazo y a unos cuantos, sino a todas y todos en las generaciones venideras.

El carácter vinculante y democrático de las consultas apuesta por una legalidad que permee la legitimidad de las luchas y acciones de las comunidades, enfatizando que el cumplimiento, el acompañamiento y la continuidad de los acuerdos que de ellas surjan dependerá de la corresponsabilidad entre el Estado, las comunidades y las personas; unos gobernando y asegurando que las decisiones sean libres e informadas, y otros ejerciendo su derecho de participación, escucha y expresión activa más allá del punto de vista que se exponga.

El Istmo de Tehuantepec en el Sur Sureste del país es la región con la menor distancia entre litorales, 230 km de distancia que representan una oportunidad de desarrollo para comunicar, de forma eficiente, la zona costera suroccidental del país con la costa oriental. De tal forma que los recursos naturales y la producción se puedan movilizar de un lugar a otro con mayor rapidez y facilidad. Sin embargo, esta región alberga diferentes realidades culturales, herederas de antiquísimas tradiciones mesoamericanas, lo cual implica diferentes formas de comprender el territorio, la naturaleza, el paisaje, el hábitat, y las identidades culturales. Todos estos elementos afectan la forma en que se entiende y conceptualiza localmente el desarrollo a lo largo de la región y deben ser tomados en consideración.

La idea de construir un Corredor Interoceánico no es realmente nueva, los intentos por crear un corredor de este tipo y en esta región datan de siglos. A principios de la segunda década del siglo XIX, la idea estaba latente entre gobernantes y empresarios estadounidenses y mexicanos, pero sólo quedó en estudios previos. Durante la guerra de 1847 entre México y Estados Unidos, el gobierno estadounidense insistió en que se le concedieran derechos para el libre tránsito por la zona del Istmo. Sin embargo, el gobierno mexicano no cedió y, en cambio, optó por ceder los territorios del norte del país. Pasado el cambio de siglo, Estados Unidos continuó insistiendo por medio del gobierno, cuerpo diplomático y empresarios. Los estudios indicaban que era la mejor opción, por encima de la de un canal en Nicaragua o en Panamá. Tras más de un siglo de debate, en enero de 1907, Porfirio Díaz inauguró el ferrocarril de 321 kilómetros entre el Golfo de México y el Océano Pacífico. Al poco tiempo, en 1910, estalla la Revolución Mexicana, pero la decadencia del proyecto comienza realmente tras la inauguración del Canal de Panamá en 1914. En 2018, tras un siglo de abandono e iniciativas fallidas de revitalización del corredor, Andrés Manuel López Obrador anunció la renovación del proyecto ferroviario en el Istmo de Tehuantepec y el objetivo de convertir a la zona en un Corredor Interoceánico.

Para la implementación y desarrollo de este proyecto, el gobierno constituyó la paraestatal Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT). Un organismo público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, no sectorizado y con capacidad de generar recursos. La paraestatal tiene dos objetivos:

- Instrumentar una plataforma logística y construir la infraestructura física, social y productiva necesaria para fortalecer la base económica de la región del Istmo de Tehuantepec. Para ello, el CIIT tendrá la concesión para prestar servicios de administración portuaria en los puertos de Coatzacoalcos, Veracruz y de Salina Cruz, Oaxaca, y su interconexión mediante transporte ferroviario.
- Liderar en la implementación del Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec (PDIT). Un instrumento de política pública alineado al Plan Nacional de Desarrollo que sienta las bases para dar un impulso a la economía regional, bajo los principios de respeto al medio ambiente y a la opinión de las comunidades, procurando en todo momento el beneficio a la población local.

En el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), el CIIT tiene más de 3,000 millones de pesos en 2020 para realizar sus trabajos, los cuales se destinarán principalmente a remodelación de la vía y los dos puertos. Además, el organismo tiene atribuciones para celebrar todo tipo de actos jurídicos y contratos para el establecimiento y funcionamiento de la plataforma logística multimodal, así como cualquier otra acción que permita contribuir al desarrollo de la región, incluyendo la elaboración de estudios, proyectos y consultas para la identificación de vocaciones productivas.

En este contexto, el CIIT invitó al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en particular, a la representante residente adjunta y el Laboratorio de Aceleración de PNUD México (AccLab) a asistir como “observadores” de los trabajos de consulta que realiza el Gobierno de México con las instituciones representativas de los municipios y las comunidades indígenas pertenecientes a los pueblos Binnizá (Zapoteco), Ayuuk (Mixe), Zoque, Ikoots (Huave), Chontal, Chinanteco, Mazateco, Mixteco, Popoluca, Náhuatl, Totonaco, Tzotzil y Afromexicanos, asentados en el Istmo de Tehuantepec de los estados de Oaxaca y Veracruz, ubicados en el área de influencia donde se implementará el PDIT, encabezado por las relaciones interinstitucionales y de poderes de gobierno. La asistencia como “observadores” no implica una validación institucional del proceso de consulta de parte del PNUD ni de la Organización de las Naciones Unidas, sino que consiste en percibir la experiencia, conocer a las personas asistentes, explorar las dinámicas que se generan y analizar aprendizajes que puedan ser compartidos sobre el proceso.

La consulta tiene como objetivo recibir opiniones, propuestas, sugerencias y planteamientos de los pueblos y comunidades indígenas con relación a lo que debe contener el Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec, a fin de ser incorporados a su concepción, diseño e implementación,

garantizando el desarrollo integral, intercultural y sustentable de la región. También, se busca que, a través de este ejercicio, se comience el proceso de establecimiento de acuerdos con los pueblos y comunidades indígenas que se encuentren en el área de influencia del proyecto, respecto de su participación en la implementación del PDIT, así como la distribución justa y equitativa de los beneficios.

Voces del Istmo es un ejercicio que, desde la investigación aplicada, permite crear sentido y comprender lo que significa el ejercicio de consulta para quienes participan, dándoles la palabra para identificar de viva voz problemáticas relevantes que permitan atender y lograr los propósitos del PDIT, que incluye 5 objetivos estratégicos:

1. Fortalecer la infraestructura social y productiva en la región del Istmo de Tehuantepec.
2. Impulsar un nuevo modelo de crecimiento económico para el desarrollo en beneficio de toda la población del Istmo de Tehuantepec.
3. Asegurar la articulación de acciones emergentes para la población en situación de pobreza extrema en el Istmo de Tehuantepec.
4. Incrementar la biodiversidad y mejorar la calidad del agua, el suelo y el aire, con un enfoque sustentable en la región del Istmo de Tehuantepec.
5. Proteger, reforzar y difundir la diversidad lingüística y cultural, la memoria y los patrimonios culturales de los pueblos indígenas, afroamericanos y equiparables del Istmo de Tehuantepec, a través de acciones que garanticen su participación y derechos culturales.

El presente informe fue conceptualizado por el Laboratorio de Aceleración del PNUD en México, que además de este documento narrativo, preparó un ejercicio de video-etnografía para acompañar con un documento audiovisual esta innovadora aproximación a la región y las personas que habitan el Istmo de Tehuantepec.

Metodología

Los Laboratorios de Aceleración son parte de un nuevo esfuerzo global de PNUD para inyectar innovación a los esfuerzos que realizan la organización y aliados para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2019, el PNUD creó 60 laboratorios que atienden a 78 países en los que la organización tiene presencia, México es uno de ellos. El laboratorio trabaja para incorporar nuevas habilidades y enfoques orientados hacia la innovación social y el diseño centrado en las personas, para atender con mayor efectividad problemas complejos y aprender, de forma acelerada y en red, a resolver retos del desarrollo global.

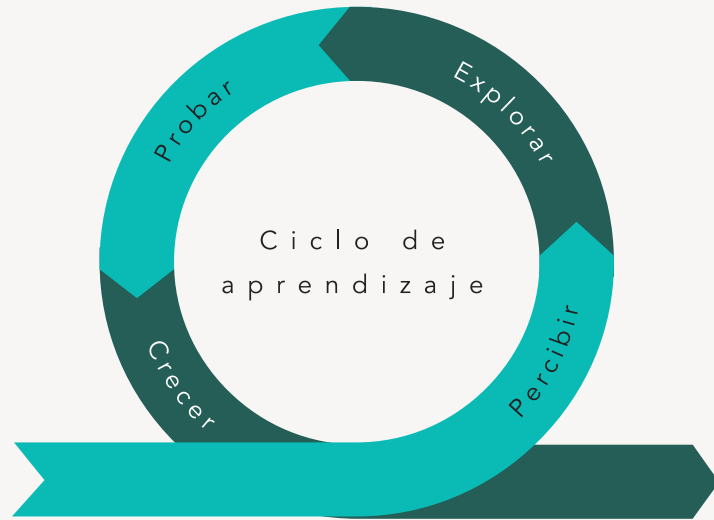
El Laboratorio provee un conjunto de servicios estratégicos a las áreas de PNUD y sus aliados para atender, de forma más efectiva, problemas complejos. Estos servicios son:

- **Creación de sentido:** La capacidad de identificar los retos de desarrollo que es relevante atender en un ambiente complejo y dinámico.
- **Inteligencia colectiva:** Nuevas formas de conocer el pulso de lo que está sucediendo en el territorio y diseñar mecanismos de responsabilidad y transparencia.
- **Mapeo de soluciones:** Diversificar la forma en que se diseñan soluciones, partiendo de la identificación de innovaciones que las personas han desarrollado, a partir de su propia experiencia lidiando con los retos que enfrentan.
- **Cartera de experimentos:** Diseñar y conformar carteras de experimentos que sean capaces de detonar cambios sistémicos y generar aprendizajes sobre soluciones accionables de forma ágil.

El método del Laboratorio consiste en trabajar siguiendo estas cuatro fases.

1. **Primero, darnos el espacio para PERCIBIR** y hacer sentido de los retos de desarrollo que tienen las personas en sus comunidades. No brincar de inmediato a proponer soluciones sin antes entender el contexto en que surgen los problemas, la forma en que se dan las interacciones e identificar dónde están las oportunidades de cambio, para ahí enfocar los esfuerzos.
2. **La segunda fase trata de EXPLORAR.** Entender mejor los retos desde la perspectiva de quienes los enfrentan y proponer soluciones que se construyan a partir de los cambios que las personas están dispuestas a hacer o que ya hacen.

- 3. **La tercera fase consiste en PROBAR** distintas soluciones de forma experimental, privilegiando la construcción de evidencia y abrazando el fracaso para generar un ambiente donde florezca el aprendizaje sobre lo que realmente funciona, antes de comprometer grandes sumas de recursos.
- 4. **La cuarta fase de CRECER** involucra incorporar lo aprendido en los sistemas que se busca afectar.



Este trabajo, junto con la video-etnografía que acompaña este estudio pertenece a la primera fase. Fue fundamentalmente un ejercicio para **PERCIBIR** cuáles son los retos que tiene el proceso de consulta del **PDIT**. El objetivo fue ir con la mente abierta para hacer sentido del reto que se tiene por delante. Entender qué significa la consulta para las personas, tanto representantes de gobierno como para las comunidades, y qué se requiere para la correcta implementación del Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec.

A lo largo de este documento se han recuperado las voces y las experiencias de las personas que participaron en las siete asambleas organizadas por el Gobierno de México, a lo largo de distintos municipios en la región del Istmo de Tehuantepec, los días 5 y 6 de octubre de 2019. Para lo anterior se dispuso una misión conformada por 4 grupos, integrados por personas representantes del PNUD, del equipo de investigación y del equipo de video-documentalistas, ubicados espacialmente de la siguiente manera:

MISIÓN	EQUIPO	OCTUBRE 5	OCTUBRE 6
Grupo A	PNUD, Investigación, Video-documentalistas	Ciudad Ixtepec, Oax.	Santa María Chimalapa, Oax.
Grupo B	PNUD e Investigación	Salina Cruz, Oax.	Uxpanapa, Ver.
Grupo C	PNUD e Investigación	San Pedro Huamelula, Oax.	-----
Grupo D	PNUD e Investigación	Jaltepec de Candayoc, Oax.	Sayula de Alemán, Ver.

La estrategia metodológica para el levantamiento de información consistió en documentar, de primera mano, la experiencia de las asambleas a través de observación no participante y entrevistas a las personas asistentes, tanto a funcionarios de gobierno federal o local, como personas de las comunidades. De manera adicional, el Grupo A realizó la video-etnografía que da cuerpo al video documental que acompaña este reporte.

A todas las personas que participaron en la investigación se les especificó que el propósito del estudio era documentar su experiencia a través de entrevistas, observación, fotografía y video. Se les aclaró para qué sería utilizada la información y los términos de su participación. Los cuales se describen a continuación:

- Que su participación consistía en una entrevista.
- Que no estaban obligados a responder las preguntas y que si en cualquier momento se sentían incómodo(a)s, no querían responder o querían que terminara la entrevista, no había ningún inconveniente.
- Que la entrevista podría ser grabada en video o en audio bajo su consentimiento.
- Que su participación no tendría ningún costo ni se les pagaría por la entrevista.
- Que la entrevista no formaría parte de la consulta y sus demandas no serían turnadas ni al Gobierno ni a las Naciones Unidas para su seguimiento.
- Que toda la información sería utilizada exclusivamente para fines de investigación por parte del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Las herramientas antropológicas y, sobre todo etnográficas, consistieron en tomar notas resultado de una observación no participante de las dinámicas que la persona investigadora identificaba durante la realización de las consultas, en términos espaciales y de personas presentes. Para que, de manera posterior o simultánea al proceso, se realizaran entrevistas ocasionales y semi-estructuradas, las cuales consistieron en explicar al entrevistado(a) las razones de la sesión y lograr su consentimiento (por escrito) para la utilización de materiales producidos, con soporte en audio y/o video atendiendo los diferentes perfiles identificados de asistentes, participantes y experiencias.

Además de preguntar y conocer de primera mano sus preocupaciones, expectativas, retos y significaciones en torno a la Consulta, la video-etnografía posibilita no sólo escuchar el discurso de los entrevistados sino retomar los gestos y corporalidades, que expresan y ocultan una diversidad de posturas que de no ser visuales se escaparían a las futuras investigaciones.

Cabe mencionar que, al momento de plantear la posibilidad de realizar las entrevistas, se evaluó la disposición de la persona, los momentos tensos durante las reuniones y, en el caso de la cámara de video, la manera de lidiar con los nervios inherentes a estar por primera vez frente a una cámara y la necesidad de poner en práctica la capacidad del entrevistador o entrevistadora de idear preguntas que hicieran explícitos ciertos matices resultado de la diversidad de posicionamientos y actores.

Históricamente el Istmo ha sido una región marcada por el alto rezago social, bajo desempeño económico, altos niveles de violencia y degradación ambiental, pero, al mismo tiempo, posee una riqueza y diversidad sociocultural que complejiza cualquier tipo de intervención gubernamental, y por lo tanto, también dificultó este ejercicio de consulta y atención de necesidades. En esta región coexisten diferentes grupos indígenas (zapotecos, huaves, chinantecos, mixes, nahuas) cuyas realidades culturales específicas revelan formas diversas y, a la vez, particulares, sustentadas en una cosmovisión común y estrategias relacionales donde el paisaje natural, los recursos naturales, los usos y técnicas de producción agrícola y ganadera, hacen parte de una narrativa de su ritualidad. En este sentido, el Istmo representa un conjunto de otredades culturales cuya identidad y relación con el paisaje pone en evidencia la necesidad, desde las instancias gubernamentales, de conocer las diferentes visiones existentes en la región. Visiones que posiblemente generen impactos distintos en relación con los proyectos de desarrollo y que, por ello, es vital abrir los canales para su escucha.

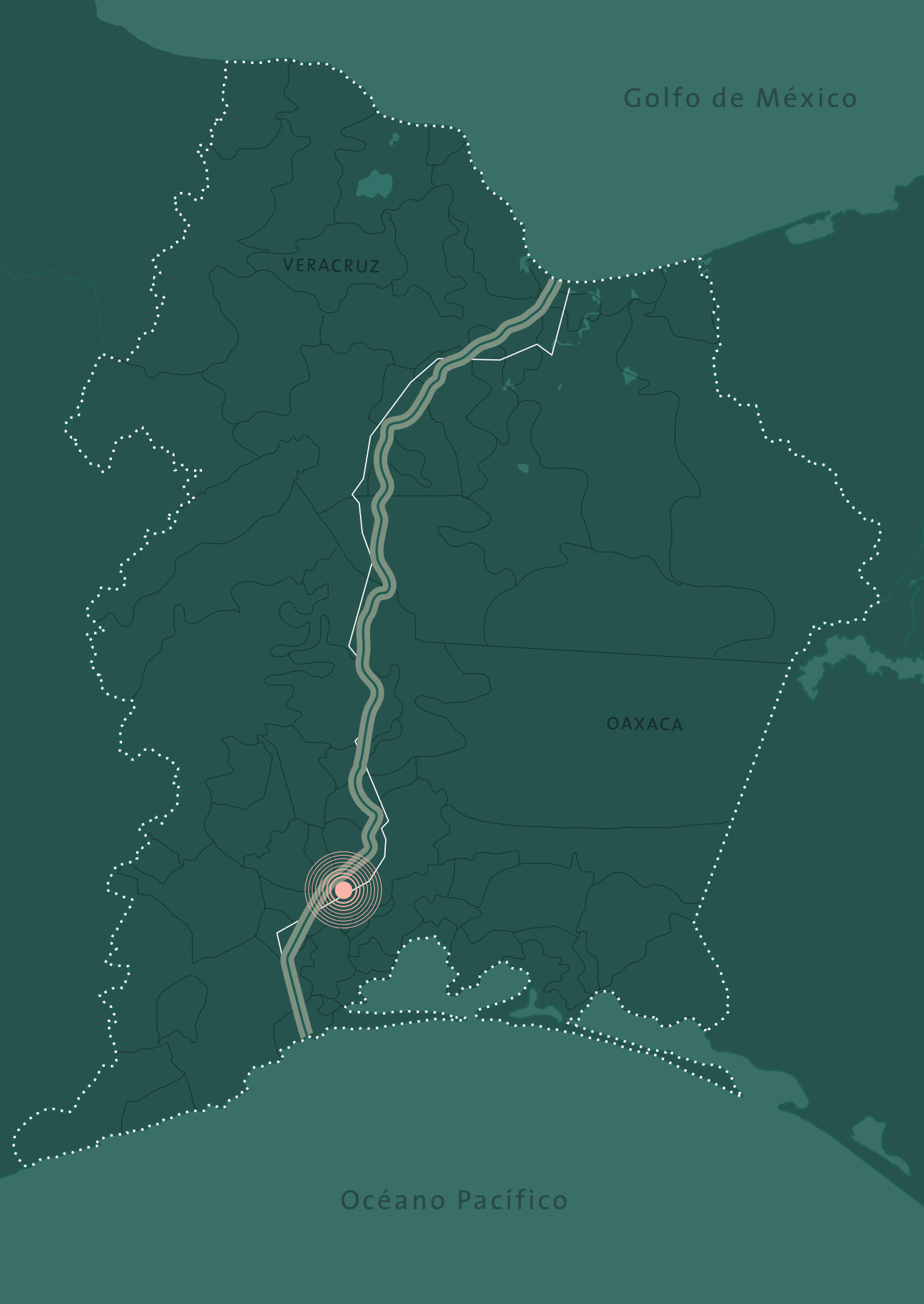
Voces del Istmo recupera los testimonios de la "segunda reunión de seguimiento y verificación de acuerdos con las autoridades e instituciones representativas de los municipios y las comunidades indígenas de los pueblos Binnizá (Zapoteco), Ayuuk (Mixe), Zoque, Ikoots (Huave), Chontal, Chinanteco, Mazateco, Mixteco, Popoluca, Náhuatl, Totonaco, Tzotzil y Afromexicanos, asentados en el Istmo de Tehuantepec" y ubicados en el área de influencia donde se implementará el Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec, en los estados de Oaxaca y Veracruz.

A continuación, se presenta un resumen de las siete reuniones de seguimiento que sucedieron en el marco de la consulta, cabe señalar que hasta el momento, en todas las localidades se han realizado el mismo número de reuniones previas.

1

Ciudad Ixtepec Oaxaca

El evento se llevó a cabo el sábado 5 de octubre en la sede del Centro Deportivo de Ciudad Ixtepec.



El pueblo zapoteco está concentrado en las ciudades de Juchitán, Tehuantepec, Salina Cruz, Matías Romero, Ciudad Ixtepec y localidades cercanas y colindantes. Todas en el sureste del estado de Oaxaca. En esta región del Istmo, confluyen mestizos e indígenas que configuran su territorio desde la resistencia y la identidad. La región se caracteriza por la diversidad de recursos naturales, en particular, la zona atrae proyectos de energía eólica. Para esta reunión se convocó a las autoridades municipales y representantes del pueblo Zapoteco, Binniza o “gente que proviene de las nubes”, como se les conoce. El evento se llevó a cabo el sábado 5 de octubre en la sede del Centro Deportivo de Ciudad Ixtepec. A las 10 de la mañana dio inicio la asamblea con la lista de asistencia.

Al dar inicio, en la reunión había aproximadamente 80 asistentes, a lo largo de la mañana, de manera paulatina, se incrementó el quórum hasta llenar la sala con aproximadamente 200 personas. Se contó con la figura de representantes de múltiples dependencias, el CITT, la Secretaría de Gobernación (SEGOB) y el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI) fungieron como organizadores y, además, se contó con la presencia de 50 funcionarios de diversas secretarías del gobierno federal. De parte de las comunidades, asistieron principalmente los representantes de la Asamblea Regional Consultiva, designados en reuniones previas. También se contó con la presencia de comuneros, ejidatarios, campesinos, pescadores, directores de escuelas, mujeres organizadas de Juchitán y dos traductores del INPI de la lengua Diidxa Zaa o Zapoteco de Planicie.

Se dispuso a los representantes de gobierno en un presidium de funcionarios, a quienes se les solicitó que subieran a una tarima para ser “vistos” y reconocidos por los asistentes. Una vez que se presentaron, se inauguró la asamblea. Cada funcionario tuvo oportunidad de exponer ante los asistentes—sin interrupciones— los avances de su dependencia en el cumplimiento de las peticiones que se han registrado a lo largo de reuniones previas en el marco del proceso de consulta.

En general, durante la asamblea, se observó que los asistentes mostraban atención y tomaban nota, al tiempo que se ventilaban o se echaban aire porque el calor era sofocante. Al finalizar las presentaciones de los representantes gubernamentales, se anotaron en una lista el orden para las

participaciones de las personas asistentes. En sus participaciones fue notorio que se les escuchaba, algunos retomaban, de manera textual, lo mencionado por los funcionarios para exponer sus demandas y lo que aún faltaba por trabajar. Este orden se mantuvo durante el curso de toda la reunión de seguimiento. Las interrupciones o robos de palabra fueron escasos. La voz de un funcionario local atrajo la atención sobre la importancia de este tipo de consultas. El Señor Alberto, uno de los funcionarios presentes, señaló: “el reto principal, como es una consulta que trata de un Megaproyecto...es quitarle a la gente el hecho de que los Megaproyectos son malos, traen la cultura de la muerte” y señaló también que se debe respetar la opinión de los integrantes de la comunidad sobre el megaproyecto, argumentando: “la opinión debería ser vinculante, deberían tener la capacidad de decir ¡No! y se debiera respetar, o decir ¡Sí!.. Con estas condiciones y se debería respetar”.

Voces

Las participaciones, solicitudes y comentarios fueron vertidos en una minuta de trabajo, la cual sería trabajada y compartida de manera posterior a todas las personas participantes. Un resultado primordial del evento fue presentar los lineamientos para la propuesta de trabajo a futuro, la creación de mesas de trabajo para la planeación estratégica del desarrollo regional y la creación de programas. Sin duda, una inquietud que se enfatizó a lo largo de todas las participaciones es que las relaciones de representación tienen que ser informadas y colectivas. Siendo así, las comunidades estarán de acuerdo en apoyar el proyecto del CITT, siempre que se atiendan con prioridad las demandas de las localidades sobre necesidades básicas. Entre las demandas de las personas que participaron en la sede de Ciudad Ixtepec, destacan los temas energéticos como: costos de luz, relaciones de antagonismo entre los proyectos eólicos y las comunidades, y la distribución del agua, las presas y sanidad del recurso hídrico.

En palabras de un participante, oriundo del municipio Juchitán, Oaxaca, la importancia de las consultas radica en que “debe de haber un cambio, en donde se le permita a la gente manifestarse con mucha claridad y mucha confianza y sobre todo, exponer lo que ellos viven en sus pueblos”. A lo largo de la reunión, las demandas y las voces se escucharon, sin embargo, no todas las personas se expresaron de manera pública. Lo que se observó fue que,

al término de la reunión, las y los funcionarios fueron abordados de manera individual por participantes quienes les entregaron solicitudes por escrito o les realizaron preguntas sobre casos concretos. Esta dinámica fue importante para que las personas profundizaran en los temas que les son de interés con funcionarios específicos o sobre asuntos técnicos.

En las entrevistas realizadas, las personas en sus narrativas enfatizaron acerca del avance que representa el ejercicio de ser escuchadas y la oportunidad de tener un espacio de diálogo abierto con el gobierno. Las personas consideraron, de manera generalizada, sentirse consideradas, aun cuando reconocen que falta mucho camino por recorrer, y que aún sus demandas están por ser atendidas y cumplidas. Dos dimensiones prioritarias en que coincidieron, tanto las personas de la comunidad como las y los funcionarios, es la encomienda de generar confianza y la complejidad de tomar decisiones en conjunto: gobierno y comunidad. Un participante dijo: “Se nos escucha, y eso, para nosotros, ya es un avance. Quisiéramos que hubiera cambios más radicales porque, aunque no queramos, estamos con lineamientos de lo que llamamos gobierno neoliberal, con normas que están de los gobiernos pasados”.

El proyecto del Corredor Interoceánico genera expectativa de crecimiento económico para las personas, quienes dejaron claro que son conscientes del reto que implica para el gobierno poder articular un mecanismo de respuestas ágiles para afrontar sus problemáticas y lograr trabajar en conjunto por el bien común. Sobre esto mantienen expectativas moderadas a bajas. Sin duda, existe un amplio reconocimiento por parte de las y los representantes del gobierno respecto de la presión que les significa la responsabilidad de dar resultados en un contexto de baja confianza. Sin embargo, se observa una voluntad general tanto de funcionarios como de las comunidades participantes, que se materializa en las palabras del señor José, quien define la consulta como «una forma de trabajo, que creo que nos va a hacer caminar... significa que se va a juntar gobierno y pueblo, eso es lo que significa para mí, no creo que signifique para todos, pero eso, juntar la fuerza de gobierno y pueblo y caminar hacia adelante».

entrevista

.....

Para ella, lo más importante de la consulta, en sus palabras es que: “antes, el Gobierno Federal no se acercaba a los pueblos, y es lo que está haciendo ahorita, consultando los proyectos que tiene en mano, y eso es muy importante, porque nos toman en cuenta, como comunidad, como indígenas”. Antonia se posiciona ante la cuarta transformación como una oportunidad para ver un cambio en las comunidades. Para ella, como mujer, como madre de dos hijos, las consultas son una forma de participar, aportar y hacer cosas pensando en colectivo. Nos dice que el proyecto que se está impulsando [refiriéndose al Corredor Interoceánico] es importante, sobre todo, para los jóvenes, porque mejorará la economía y habrá posibilidad de trabajo y de “hacer sus propios negocios” y “va a haber algo más para toda la comunidad”, sobre todo, que “haiga escuelas, haiga educación, haiga deporte que nos falta mucho”.

Antonia

Representante
comunidad de
Juchitán

59 años



Enrique

Director de
primaria
de Juchitán

52 años

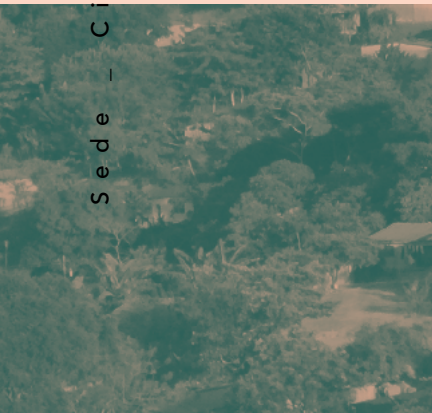


entrevista

.....

Enrique, en respuesta a nuestra pregunta, nos suelta otra: “¿Cómo resolvemos el asunto del café en los pueblos? ¿Cómo resolvemos el problema de límites de pueblos?” A sus 52 años, las consultas deben de ser un espacio que “permita a la gente manifestarse con mucha claridad y mucha confianza y, sobre todo, exponer lo que ellos viven en sus pueblos. Entonces, eso me encantaría a mí, y que fuera recogidos y llevado y plasmado y ser regresados como leyes”. Cree que poco a poco, las consultas han ido creando una especie de burbuja o círculo de confianza entre las personas y los funcionarios, sin embargo, también cree que los retos reales están en “llevar progreso hacia los pueblos”, comenta que es consciente de que los “rezagos históricos” no se pueden “arreglar” en “tres meses”. La consulta la considera como “una oportunidad para poder manifestarse”, aclara que aun sin tener una ley, “jamás” se le había pedido su opinión “vía palabra” para sus gobiernos.

María
Maestra
de primaria



e n t r e v i s t a
.....

Para ella, el papel que las mujeres tendrán en el proyecto no es claro, es incierto “porque no hay una ruta muy clara de cómo nosotros, como pueblos originarios vamos a estar inmersos en este polo de inversión y la inquietud, pues, es que no se ha dado el seguimiento correcto a los planteamientos, a pesar de que tenemos el acompañamiento de las distintas dependencias tanto estatales como federales. Yo lo decía hace rato en mi participación, que era importante que estuvieran también los presidentes de las comisarías ejidales o presidentes de bienes comunales, porque si no... no estaríamos avanzando”. Aunque es muy activa en las consultas, para ella, parece que aún no se logra escuchar ni tomar en cuenta, de manera real, las necesidades y demandas de las comunidades. María dice que uno de los mayores retos es la corresponsabilidad y el acompañamiento en los temas, si ello no es así, en sus propias palabras: “que no queremos que esta consulta sea simulada, sino realmente una consulta informada, en donde todos seamos tomados en cuenta para tomar acuerdos que beneficien a todos los involucrados”.



e n t r e v i s t a
.....

Para él, la consulta es una forma de trabajo, que a decir de él: “nos va a hacer caminar...significa que se va a juntar gobierno y pueblo, eso es lo que significa para mí, no creo que signifique para todos, pero eso, juntar la fuerza de gobierno y pueblo y caminar hacia adelante”. Para José ser escuchado es ya un avance, aunque cree que el gobierno actual aún no encuentra el punto exacto para mover las cosas, sin que dañe la forma de organización local. Señala José que los retos están en consultar precisamente a la comunidad y lo que ellos llaman los talleres participativos, no a una representación de la comunidad. Al hablar sobre lo que para él significa la consulta, enfatiza en la idea de “recoger las necesidades, las impresiones e inquietudes de los pueblos para plasmarlos y conjuntamente trabajar para sacar los programas de proyectos de la región del Istmo”, ya que señala que en 1961 inauguraron la presa, pero que el proyecto “tronó a los 10 años”, porque fue un plan hecho desde un escritorio. Para él, es necesario saber el sentir de la gente, y el sentir significa conocer la relación de las personas con el campo, sobre los cultivos orgánicos. José nos dice: “No queremos insecticidas, fungicidas, químicos porque nos están lastimando”.

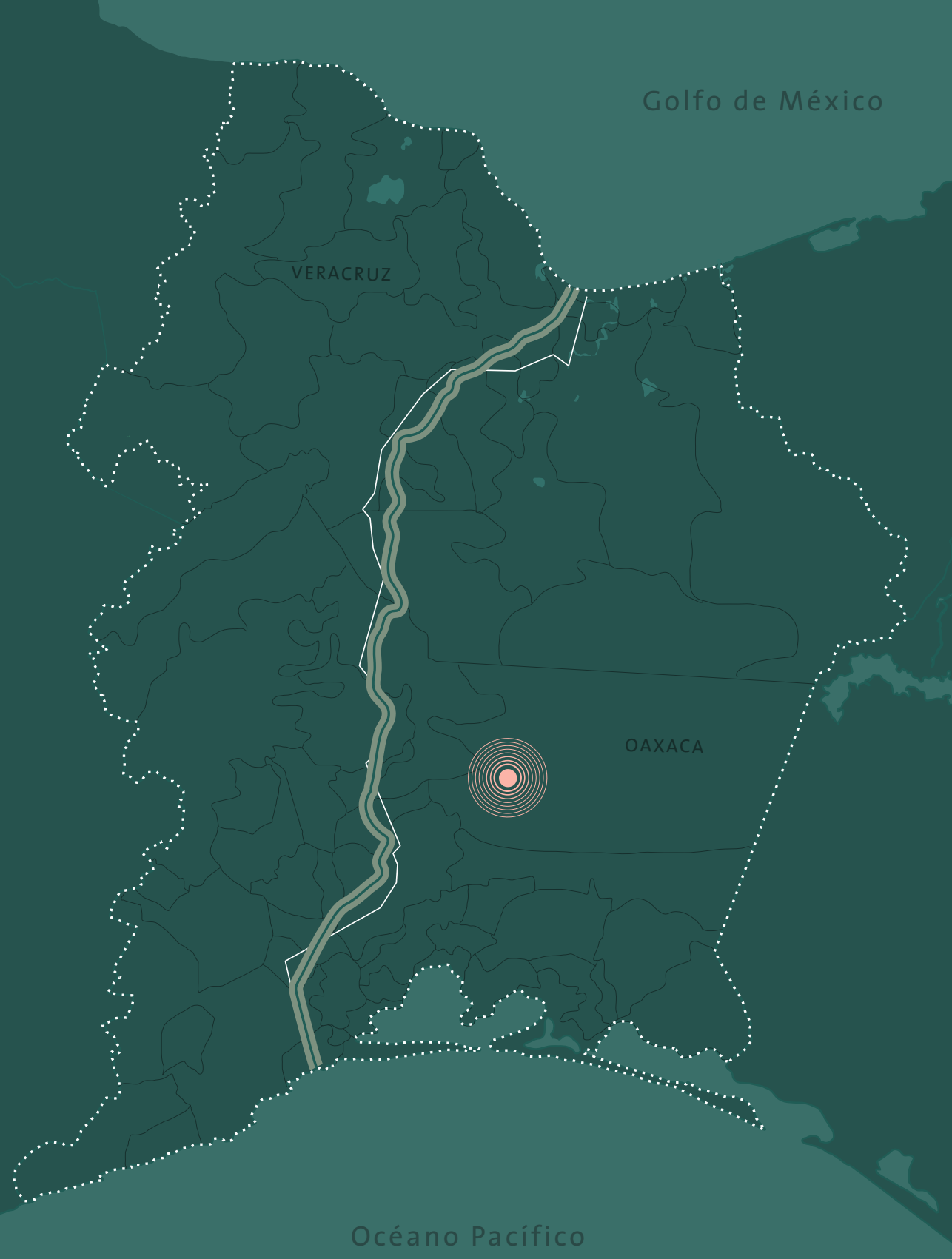
José
Agricultor

_ 6 4 años

2

*Santa María
Chimalapa*
Oaxaca

La asamblea se realizó
el domingo 6 de octubre en
el templete del centro de Santa María.



A Santa María Chimalapa, asistieron principalmente personas de San Miguel y Santa María, localidades separadas por conflictos de delimitación territorial. Por esto y por la falta de infraestructura en general, hubo personas que realizaron viajes de hasta doce horas para poder asistir a la reunión que no está a más de 100 kilómetros de distancia. La asamblea se realizó el domingo 6 de octubre en el templete del centro de Santa María, donde se convocó a las autoridades y representantes de los pueblos Zoques. Esta región se caracteriza por tener disputas territoriales y agrarias ancestrales que no han logrado ser resueltas en décadas: la resolución de las disputas es la principal demanda de estos pueblos. En esta asamblea desde el inicio y hasta el final se expresó el sentimiento de inconformidad, mencionando que se trataba de "pan con lo mismo".

El personal del INPI invitó a los asistentes a registrarse para formar la lista de asistencia. Los funcionarios tomaron su lugar en una mesa dispuesta en el centro, de espaldas a la pared y frente a los asistentes. La orden del día fue propuesta por las instituciones organizadoras, el CITT, la SEGOB y el INPI. El evento dio inicio con la presentación de los avances por parte de los funcionarios que habían sido previamente presentados. Sin embargo, hubo interrupciones y muestras permanentes de inconformidad por la manera en que se impuso la orden del día. Las participaciones fueron desordenadas y las personas tomaban la palabra de manera descontrolada, el robo de palabra fue la constante, y peor aún al insistir que no querían escuchar más, clamaban: "es pura mentira lo que están hablando".

Principalmente los reclamos eran que no hay "propuestas concretas" sobre el tema de interés histórico de las comunidades respecto al conflicto del territorio y los problemas agrarios, aclararon en todo momento que "las tierras son de nosotros". En general hubo poca participación de mujeres durante la asamblea, sin embargo, vale la pena atraer la voz de una señora Zoque, ama de casa residente de la localidad de Santa María Chimalapa, quien reclamó el tema de acceso a la salud, en sus palabras, "a través de la consulta del 31 de marzo vino aquí los personales de gobierno y me hicieron, vinieron aquí a dar una consulta, entonces yo tenía un problema, con mi esposo que tenía hernia, entonces, yo siempre que venían los personales de gobierno ponía yo papel y no me hacían caso". Aunque no necesariamente se trata de la demanda número uno en la lista, el tema de la salud, en particular la carencia de atención médica y servicios de salud fue una de las demandas recurrentes.

El ambiente estuvo caracterizado por una atmósfera álgida cargada de sentimientos diversos. A las participaciones más emotivas les seguían gritos de los demás participantes en tono de aceptación y sumándose a las exigencias que sus compañeros hacían a los funcionarios. Un campesino de la localidad de Santa María Chimalapa, Oaxaca nos expresó: “a la fecha, hasta hoy, no hemos recibido ninguna respuesta, la gente se aceleró, pero al mismo tiempo razonaron, pues”. Las y los funcionarios hicieron varias intervenciones tratando de calmar los ánimos, sin embargo, ello sólo se logró una vez que Rafael Marín, quien encabezaba la reunión, accedió a organizar una reunión para este tema en particular con el Secretario de Asuntos Agrarios en Matías Romero, Oaxaca.

Voces

La reunión podría decirse que funcionó como una gran asamblea, en la cual se vertieron múltiples opiniones y luego los representantes del pueblo Zoque deliberaban para tomar decisiones. A lo largo de la reunión fue posible observar la profunda heterogeneidad de la comunidad y, de manera contundente, se logró visualizar cómo es el proceso público de toma de decisiones, exponiendo diferentes puntos de vista hasta llegar al consenso. En el transcurso de la reunión, se tomó un tiempo de deliberación para aceptar la propuesta de sentarse directamente con el Secretario de Asuntos Agrarios y lograr un acercamiento más directo, con lo cual, en un ambiente de tensión, se dio por terminada la reunión de seguimiento.

Al hablar con las personas de los Chimalapas, se pudo documentar que se autodescriben como “gente de lucha”, como personas que no se van a dejar engañar y menos “en mi propia casa”, donde las decisiones se toman de manera colectiva. Al finalizar la asamblea, los dirigentes de las comunidades aprovecharon para concretar próximas fechas y lugares de reunión. También, en ese momento se abrieron espacios para acercamientos puntuales entre participantes y funcionarios, con el fin de entregarles documentos, intercambiar palabras y seguir puntualizando sobre los temas de interés, como el territorio y la salud.

Al preguntarles sobre sus expectativas respecto a la consulta, las personas denotan cierta “desconfianza”, como lo expreso un señor de origen Zoque, de 40 años, de profesión campesino y maestro de primaria: “es muy buena

la idea de hacerla, el detalle aquí que encuentro es que varios servidores o varias personas públicas al servicio del estado, pues no han cumplido con su función como deben, hemos compartido ideas, puntos de vista con muchos compañeros y con las autoridades que nos representan, tanto comunal como agrario, esperamos que a partir de las visitas de los funcionarios públicos, vayan formando o formulando un esquema de trabajo que sea procedimental para el avance hacia lo que queremos”. Sin embargo, parece que las comunidades no están convencidas del todo, comentan, por ejemplo, que las mesas de trabajo las habían propuesto en reuniones anteriores y sienten que hasta ahora las toman en cuenta. También, resaltan que las disputas por la tenencia de la tierra son cargas familiares e históricas y que se trata de hablar de las mismas demandas que tuvieron sus padres, abuelos, y a veces, generaciones atrás.

A pesar del clima en el que se llevó a cabo la reunión, esta sirvió, por un lado, para validar la importancia que los habitantes de la región le dan a estos espacios y el sentimiento generalizado de estar siendo escuchados, y por otro, se manifestó que hay gran desconfianza hacia el Gobierno de México. Las entrevistas incluyeron a una diversidad de participantes: amas de casa, campesinos, comuneros, comerciantes y funcionarios públicos. Tres personas entrevistadas no sabían leer o escribir, y al preguntarles sobre la consulta no mostraban tener claridad o conocimiento del Corredor Interoceánico, pero sí expectativas de que las cosas van a mejorar y un sentimiento positivo de estar siendo por primera vez escuchados por el Gobierno.

Además del conflicto agrario, entre los temas recurrentes hubo varias narraciones de personas que han perdido familiares a causa de la falta de acceso a la salud. Merece una mención la alta ocurrencia de población albina y de alcoholismo en la comunidad. Se documentó que mucha gente no está del todo enterada o informada sobre los alcances e implicaciones del Corredor Interoceánico o no sabe cuál es el objetivo del proyecto, sin embargo, como telón de fondo existe una narrativa de bienestar que el presidente ha ido plasmando en sus discursos públicos. Y que, de acuerdo con Adán, un comerciante Zoque, poco a poco se está recuperando la confianza a la administración de la Cuarta Transformación. Por último, es importante señalar que en esta sede hubo muy poca participación de las mujeres.

entrevista

.....

Para él, la consulta ha sido la primera vez que escucha sobre el proyecto de desarrollo, y de manera sucinta, piensa que, aunque sea poco a poco, espera que lo que ha escuchado que se ha prometido llegue, y que les escuchen porque lo que se ha dicho es lo que es real de los problemas que está viviendo la comunidad. Él está dispuesto a continuar participando en las consultas, y aunque sea pan con lo mismo, es una oportunidad.

Rogelio

Campeño

_ 59 años



Elmer

Comunero

_ 33 años



entrevista

.....

De Santa María, comunero de 33 años, dice: “últimamente se nos está tomando en cuenta, pero realmente, al que se le va a afectar directamente son nuestros hermanos Zapotecas, nosotros, como Chimalapas, pues estamos un poco fuera de, pero sin embargo, ecológicamente hablando podría ser que se nos afecte... a futuro. De mi parte puedo decir que la costumbre más fuerte de nuestra gente es el amor por nuestras tierras, o sea, más allá de percibir un recurso económico y de percibir un trabajo, creo que nos enfocamos y tenemos el objetivo bien puesto, nuestras tierras y de ahí no vamos a cambiar ese asunto por otro”. Para él, las consultas no son del todo confiables, narra que ya han quedado mal a la comunidad más de una vez, la última es el proyecto “de las eólicas” donde les quedaron mal a los comuneros. Elmer confía, como él lo llama, en “la cabeza”, haciendo referencia al Presidente, pero no en la gente que le rodea.

entrevista

.....

Es una mujer activa en la comunidad, su trabajo como funcionaria local le permite tener una visión amplia sobre las consultas y el proyecto. En su opinión, si el Gobierno quiere realizar algún proyecto, tiene que garantizar los derechos de esos pueblos a ser consultados. Ella ha recorrido las 40 localidades del Istmo y sabe que se trata de localidades muy apartadas donde no hay caminos, solamente son brechas, carentes de servicios y de lo más mínimo, por lo que asegurar la voz de todas y todos es ya un gran primer reto. “Hemos llegado a comunidades donde nos decían que antes no había llegado ningún funcionario porque aquí hay brechas y no hay electricidad...En este caso particular a la Consulta del Pueblo Indígena Zoque se ha realizado como Asamblea y no solamente desde la representación, y en el caso del pueblo indígena Zoque es la asamblea la máxima autoridad”. Para ella, sin duda, se puede mejorar el proceso de consultas, sin embargo, el haber realizado más de 39 asambleas comunitarias en la región ha permitido construir una confianza inicial que deberá de ser sustentada mediante la atención y el seguimiento a los acuerdos.

Ceyla
Funcionaria
local

_ 38 años



Esteban
Comerciante

_ 41 años

entrevista

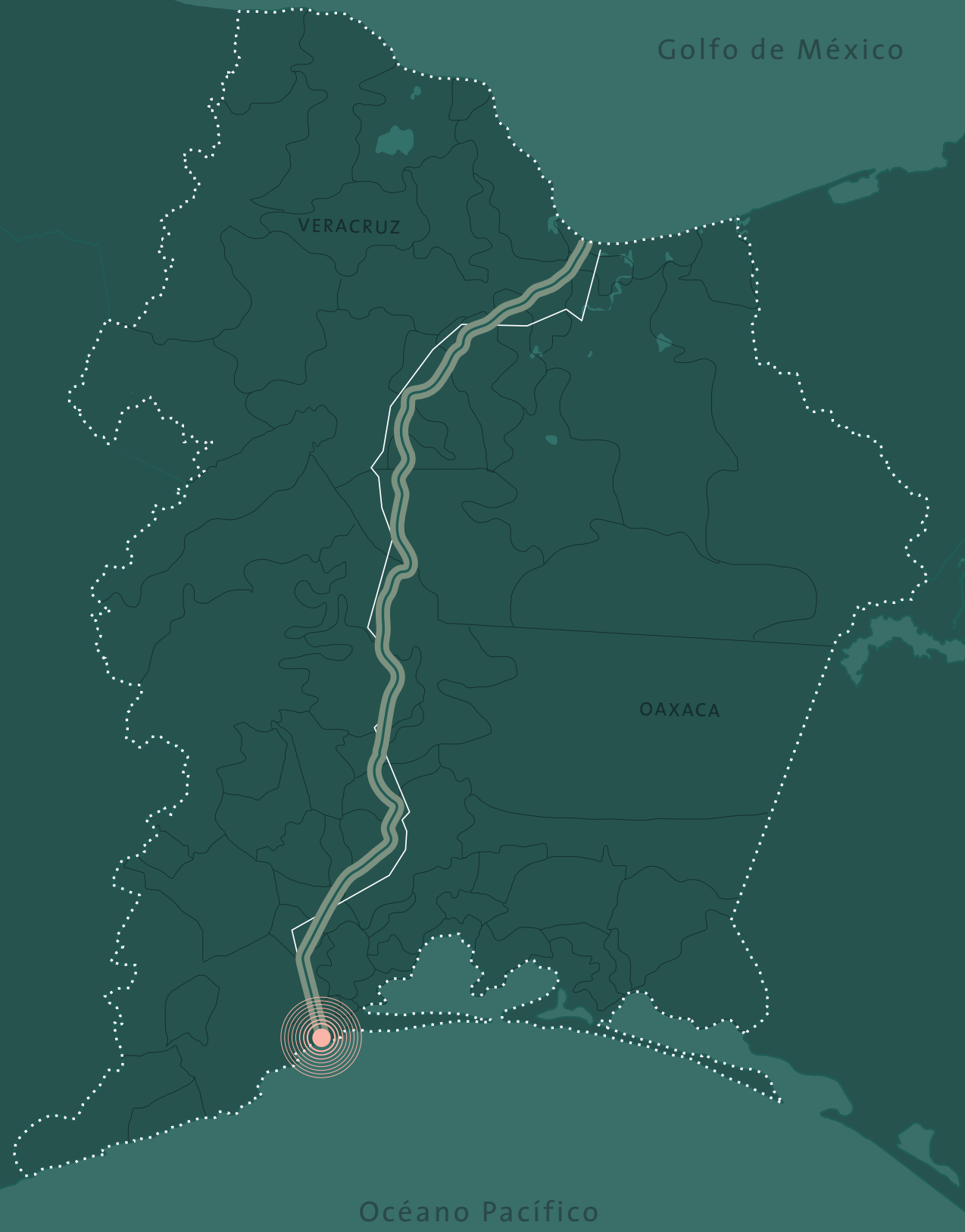
.....

En parte él asistió porque tiene confianza en el nuevo gobierno, aunque aún no ven resultados en su comunidad. “Nosotros, como indígenas Zoques, expresamos un sin número de inquietudes y este, bueno, mm, no tenemos muy claro ahorita un avance claro de la primera consulta hasta esta, porque no se han clarificado una ruta de soluciones, y el primer tema que queremos rescatar, por parte del Gobierno en este caso es, este, darle solución a nuestros problemas agrarios”. Narra que una de las preocupaciones de él y, en general de ambas comunidades, es ayudar a solucionar los problemas agrarios entre Santa María Chimalapa y San Miguel Chimalapa, los cuales son “problemas ancestrales”. Para Esteban, es importante que además de la sensación de esperanza, haya propuestas concretas, para poder darle al gobierno “un voto de confianza”.

3

Salina Cruz Oaxaca

El sábado 5 de octubre se llevó a cabo en el auditorio municipal de la ciudad de Salina Cruz.



El sábado 5 de octubre se llevó a cabo en el auditorio municipal de la ciudad de Salina Cruz, el evento que convocó a las autoridades y representantes de los llamados “pueblos del mar” o “mareños” de Oaxaca: San Mateo del Mar, San Dionisio del Mar, San Francisco del Mar y Santa María del Mar, localidades que se ubican en el sureste del estado de Oaxaca. Los pueblos del mar se conforman principalmente por población indígena huave/ Ikoots. Estos pueblos y sus comunidades tuvieron grandes afectaciones a causa de los terremotos del año 2017. Lo que sufrieron, así como la falta de apoyos gubernamentales, tanto federales como estatales, es un reclamo constante y enérgico de parte de la población de estas localidades.

A diferencia de otras asambleas, esta no pudo iniciar a las 10 de la mañana como estaba previsto en la orden del día, la falta de quórum obligó a que se iniciara a las 11:00 horas. Algunos representantes tardaron en llegar a Salina Cruz, pero se decidió que la reunión fuera ahí por considerarlo territorio neutral, por el conflicto que existe entre los pueblos mareños. Se contó con la figura de representantes de diferentes dependencias: SEGOB, INPI, SEMARNAT, SEP, SEDATU, STPS y otras, como el Registro Agrario Nacional (RAN). De parte de las comunidades, asistieron principalmente los representantes de la Asamblea Regional Consultiva, quienes fueron designados en reuniones previas. Pero, al ser un evento abierto al público, hubo presencia de ejidatarios, comuneros, población local interesada y familiares.

La forma en que se dispuso a las personas fue una mesa tipo presidium donde se sentó a las autoridades locales (presidentes municipales) e instituciones federales y estatales convocantes. Es decir, CIIT, SEGOB, INPI y representantes del gobierno del estado de Oaxaca. Frente a ellos y al mismo nivel, se dispuso de sillas en modo auditorio donde tomó su lugar la población local y el resto de los funcionarios públicos que no estaban en el presidium. La dinámica de la asamblea consistió en que las y los funcionarios públicos pasaran al frente para presentar los avances de sus dependencias en el cumplimiento de las peticiones que se vienen registrando en el proceso de consulta, para después pasar a intervenciones de la población. Algunas personas reaccionaron de inmediato ante el formato y propusieron que hubiera espacio para sus intervenciones después de las intervenciones de cada dependencia. Tras una votación general se decidió modificar el formato de la reunión y así fue como finalmente se desarrolló toda la asamblea. Era común ver a las personas echándose aire por lo sofocante del calor.

Voces

La voz que se escuchó fue la de clarificación y reclamo, las y los participantes confrontaron, uno a uno, a prácticamente todos los funcionarios. Siempre en un ambiente tranquilo y ordenado, fue raro ver voces contrapuestas, robos de palabra y agitación en general. Eso sin implicar que las personas quedaron siempre satisfechas con la interacción.

Destacaron las demandas de la comunidad a las y los representantes de la STPS, la SEDATU y a la CFE. Al primero se le cuestionó sobre la ausencia y falta de acceso para las y los jóvenes de la comunidad al programa “jóvenes construyendo futuro”, a lo que de inmediato se respondió y solicitó un listado de las y los jóvenes que cumplieran con los requisitos y pudieran ser potencialmente beneficiarios. Fue muy importante para las personas que el representante de la STPS aceptara esta ausencia y reconociera que el programa ha tenido una acción lenta en la zona. Lo mismo ocurrió en el caso de la CFE, las demandas de la comunidad a la empresa gubernamental son conocidas, sobre todo, lo que tiene que ver con la distribución de electricidad en la zona de los pueblos mareños, donde las comunidades sufren de la deficiencia del servicio de electricidad. Argumentan que es irregular y que llegan a padecer de apagones que pueden durar semanas. Luego de un diálogo, en este caso, los mismos pobladores reconocieron que la CFE ha realizado acciones concretas y continuas en la zona.

En la mayoría de los casos los funcionarios lograron apaciguar los ánimos de la gente generando compromisos de trabajo. En otros casos, los funcionarios no fueron capaces de dar solución ni articular una propuesta convincente para las comunidades. Durante la participación del representante de SEDATU, por ejemplo, el cuestionamiento se centró en la falta de acciones concretas en las localidades, pues a dos años de los siniestros, la reconstrucción no ha sido total y, por el contrario, han dejado de percibir el apoyo de las autoridades. El funcionario no tenía información a la mano sobre las acciones que realiza su dependencia en la zona y era la primera vez que la visitaba. Esta situación disgustó a las personas, quienes consideran que las y los representantes gubernamentales deben de tener continuidad de trabajo durante las diferentes reuniones y con las mismas poblaciones durante la consulta, de lo contrario, es “tiempo perdido”, pues en cada reunión se debe de poner al corriente a un nuevo representante sobre lo platicado y acordado en reuniones anteriores.

Más allá de lo anterior, la consulta se llevó a cabo en un ambiente de cordialidad, donde si bien hubo momentos álgidos, ello no entorpeció los acuerdos y los compromisos que, en conjunto y en un marco de corresponsabilidad, deberán cumplir instituciones y comunidad. Para muchas personas de los Pueblos del Mar, la consulta representa la primera oportunidad de platicar con autoridades federales de manera directa y sin intermediarios. Tanto servidores públicos como pobladores se manifestaron en general conformes con lo que han avanzado en el proceso de consulta y reconocen que ha aumentado la confianza entre ellos.

Para la población local, estas conversaciones representan la posibilidad de manifestar, de primera mano, sus necesidades e inquietudes ante una autoridad competente y que les da un seguimiento directo. En palabras de Juan, un señor de 62 años originario de San Mateo de Mar, “es un acercamiento para llegar a las comunidades y ver qué tipo de necesidades tenemos y cómo podemos resolverlas”. Asimismo, el señor José Cruz, residente de San Francisco del Mar, nos cuenta cómo fue la organización en su comunidad para externar sus necesidades: “hacemos juntas 3 días antes de venir para que la gente nos diga qué quieren, y después, al regreso, hacemos reuniones para que sepan cómo quedamos”.

Raquel, originaria de San Francisco del Mar, mujer indígena compartió una reflexión sobre el empoderamiento que han adquirido sus compañeras y compañeros a lo largo del proceso de consulta. Para ella, a lo largo del proceso de consultas, la gente ha ido adquiriendo mayor soltura en sus argumentos, ya no les intimida hablar con funcionarios federales y cada vez tienen peticiones más precisas y mejor dirigidas, citándola: “la verdad es que los chavos lo han hecho muy bien, están respondiendo, voy a reconocer que están trabajando, pero si uno empieza a aflojar ellos también aflojan”. De igual forma, Eufemio de 30 años, comenta: “hemos ido creciendo juntos, o bueno, mejorando la manera en que nos hablamos y como ellos y nosotros nos entendemos”.

Las y los funcionarios, han reconocido que estas asambleas “son un ejercicio de rendición de cuentas (...) las solicitudes nos las llevamos y a la siguiente reunión debemos dar cuentas y un tiempo de reflexión para la coordinación entre todos”. La representación del INPI señaló: “no recuerdo que alguien -antes- haya venido a preguntar directamente a las comunidades”.

e n t r e v i s t a

^ ^ ^ ^ ^ ^ ^ ^ ^

.....

Para Juan de 62 años, residente de San Mateo del Mar, las consultas debieron ser realizadas en su comunidad, sin embargo, hubo rechazo local y por ello se tuvo que trasladar hacia Salina Cruz. Considera por ello, que deben de ser “un acercamiento para llegar a las comunidades y ver qué tipo de necesidades tenemos y cómo podemos resolverlas”. Aunque ha participado en otras asambleas locales, aún cree que hay poca claridad y hace falta más información en cuanto al proyecto Transístimico, ya que, si bien les beneficiará en cuanto a oportunidades laborales, también les va a afectar y esto no lo tienen claro. Finalmente, para Juan, es importante que “se consideren los problemas internos de la zona, tal es un ejemplo de los pueblos mareños, que tienen conflictos /enemistad entre ellos”.

Juan

Residente de
San Mateo
del Mar

62 años

e n t r e v i s t a

^ ^ ^ ^ ^ ^ ^ ^ ^

.....

Raquel es de Puerto Grande, San Francisco del Mar y en sus palabras señala: “yo no le tengo miedo a nadie, mucha gente me dice que soy muy habladora, pero no, nosotros estamos exigiendo nuestros derechos y ellos trabajan para eso”. Considera que las consultas son un hecho inédito: “la verdad es que está muy bien esto, porque creo que nunca nos habían venido a preguntar directamente qué necesitábamos”. Para ella, es prioridad reconocer el papel de las mujeres en las actividades políticas de las localidades indígenas y su deseo es que su comunidad y su región cuenten con mejores condiciones económicas y de infraestructura, porque desea que sus hijos tengan un mejor futuro en el lugar. Al preguntar sus expectativas del proyecto dice no estar segura de si las consecuencias serán buenas o malas, pero considera que el proceso de reuniones es una oportunidad para solicitar y negociar con las autoridades.

Raquel



entrevista

^ ^ ^ ^ ^ ^ ^ ^

En San Francisco del Mar vive José Cruz, él tiene 50 años y señala que en todo el tiempo que ha vivido “nunca habían venido las autoridades” y considera que “deberían venir directo a las localidades, pero sí están algo lejos, pero estaría mejor, para que la gente los conozca, los vea”. Además, para él, las autoridades locales deben de tener mayor comunicación con las diferentes poblaciones y apoyarlas a resolver los conflictos locales, y aunque están conscientes de que esa situación no depende de las autoridades gubernamentales, cree que los funcionarios pueden tener ideas más claras y ser intermediarios para la solución de conflictos entre comunidades locales.

José Cruz

Agricultor

_ 50 años

Kenia

Funcionaria



entrevista

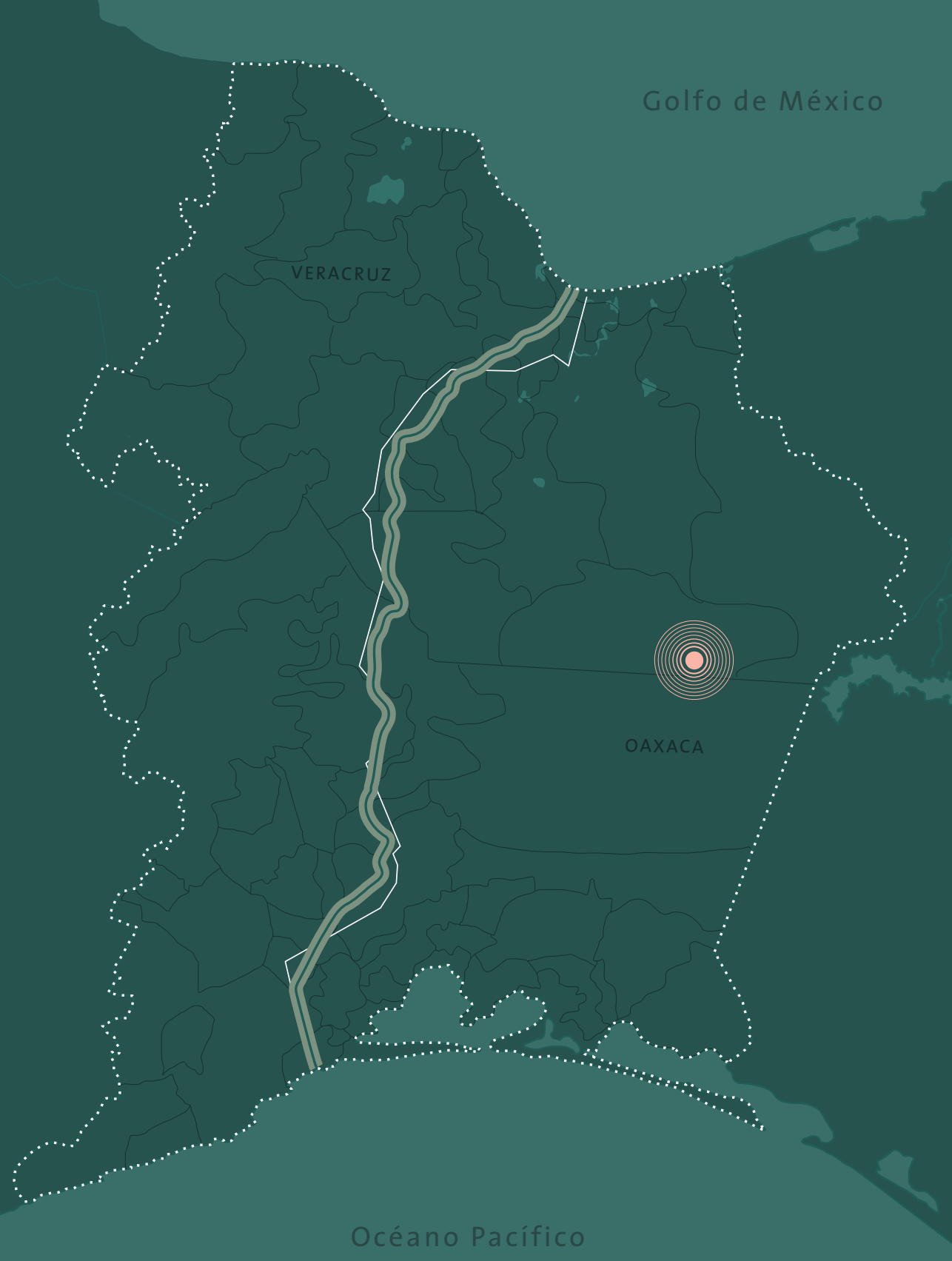
^ ^ ^ ^ ^ ^ ^ ^

El proceso de consulta ha sido un ejercicio de aprendizaje de ida y vuelta, Kenia trabaja como funcionaria y para ella, esto ha sido “un proceso en que estamos aprendiendo las dos partes, el Estado está aprendiendo a consultar y a relacionarse con las personas”. Y no sólo eso, sino que pone en primer plano la necesidad de trabajar, de manera estratégica y transversal, de las distintas dependencias gubernamentales que convergen en un tema o asunto público, señala que “las políticas públicas deben de ser transversales porque un mismo tema toca diferentes Secretarías, no se puede enclavar en un problema o en un solo punto. Para ella, es importante mantener este tipo de dialogo porque permite conocer a la población que va a ser directamente beneficiaria de los proyectos.”

4

Uxpanapa *Veracruz*

El domingo 6 de octubre,
en un Centro Comunitario
del Municipio de Uxpanapa.



El domingo 6 de octubre, en un Centro Comunitario del Municipio de Uxpanapa, Veracruz, se realizó una reunión que convocó a las autoridades y representantes de los pueblos Chinanteco, Zoque, Zapoteco, Totonaco, Tzotzil, población indígena y migrantes. Estas localidades se encuentran en el extremo sur del estado de Veracruz. Los centros de población del valle del Uxpanapa se fundaron en los años 70, a partir de pueblos desplazados por la presa Miguel de la Madrid Hurtado. Ahí, poblaciones de distintos orígenes conviven y mantienen lazos constantes, sobre todo, para solicitar demandas sociales.

La reunión de seguimiento estaba programada para iniciar alrededor de las 10:00 horas, sin embargo, se retrasó y comenzó cerca de las 11:00 horas, al llegar la representante del INPI. Se contó con la presencia de representantes de diferentes dependencias federales, como la SEGOB, SEMARNAT, SEDATU, STPS, INPI y RAN, entre otras. También hubo representación del estado de Veracruz y de las autoridades municipales. De parte de las comunidades, asistieron principalmente representantes de las Asambleas Regionales Consultivas, designadas en reuniones previas. Pero, al ser un evento abierto al público, hubo presencia de ejidatarios, comuneros y familiares de los representantes. Afuera del salón, en las instalaciones del Centro Comunitario, se montó un pequeño mercado de artesanías y productos locales de proyectos apoyados por el INPI. Mientras se desarrollaba la asamblea en el salón, afuera se vivía un ambiente de mercado y jolgorio en donde se vendían raspados, bebidas a base de cacao, textiles, extractos de plantas medicinales y otros productos locales.

La dinámica de la reunión consistió en que representantes de las dependencias del gobierno presentaran sus avances para, posteriormente, pasar a una ronda de preguntas por parte de los representantes de la localidad. Durante las primeras dos horas se cumplió la orden del día. Pasado este tiempo, las personas de la comunidad comenzaron a interrumpir durante las intervenciones para llamar la atención hacia sus demandas. A partir de ese momento, la dinámica de la reunión fue de intervenciones cruzadas entre representantes del gobierno y comunidad.

Voces

Se escuchó un llamado de atención constante ante la ausencia de representantes de las Secretarías de Educación Pública (SEP) y Salud (SS). Las y los participantes de las comunidades manifestaron tener peticiones concretas para estas dependencias y reclamaron que no hubiera servidores públicos a quién dirigirlos. Ante estas demandas, titulares de la reunión mencionaron haber enviado invitaciones a estas dependencias, pero no fueron capaces de articular razones convincentes de su ausencia. Para la población local, las dependencias federales forman parte de una misma organización y deben responder entre ellas por sus ausencias y omisiones.

Durante la reunión y posterior a ella, las conversaciones entre participantes se vivieron en un ambiente de cordialidad y ánimos de llegar a acuerdos en pro de las localidades del municipio. Los pobladores consideran que es este tipo de reuniones son necesarias para manifestar sus necesidades y llegar a acuerdos directos con las autoridades. Por su parte, servidores públicos coincidieron en que los esfuerzos del gobierno federal permiten un diálogo más abierto y constante con la población, sobre todo, cuando hay de por medio un proyecto de la importancia del Corredor Interoceánico.

En esta sede, se observó que se han formado sólidos equipos de trabajo. En un momento, los titulares de la mesa agradecieron el reconocimiento por parte de un líder de la localidad, quien les felicitó por el trabajo desempeñado hasta ese momento. El funcionario público que presidía la reunión agradeció el gesto y bromeó con los asistentes recordando que dicha persona era uno de los pobladores más renuentes y desconfiados de los motivos que los llevaban a acudir directamente a los municipios, en palabras del propio funcionario: "usted no confiaba en nosotros, porque usted nos lo dijo, y nos da mucho gusto que ahora podamos trabajar en conjunto". Al finalizar las participaciones, se plantearon los lineamientos para la propuesta de trabajo a futuro: crear mesas de trabajo para la planeación estratégica enfocada hacia el desarrollo regional y la creación de programas.

Todas las voces de la comunidad enfatizaron que las relaciones de representación tienen que ser informadas y colectivas y, si bien la confianza se ha ido construyendo conforme han pasado las reuniones, es necesario que ésta se

nutra a través de la rendición de cuentas o, dicho de otro modo, es necesario que la comunidad vea resultados para que se pueda consolidar una relación de colaboración, en pro de la región.

Maricela de 27 años, originaria de Uxpanapa, señala: "ha sido muy importante y muy interesante, hemos aprendido mucho, porque al principio como que nosotros pedíamos y pedíamos, pero ahora es más concreto, si se necesita luz es en tal lado, o transporte o cualquier otra cosa".

El proyecto del Corredor Interoceánico genera expectativa de crecimiento económico para las personas, pero al mismo tiempo pone de manifiesto la necesidad de resolver problemas estructurales en la región, sobre esto, un hombre de 57 años del Ejido Esfuerzo Nuevo comenta que el cuidado ambiental debe ser un factor importante y que se necesitan más mecanismos de preservación, dice: "nadie, ninguno habla sobre el cuidado ambiental y cuando alguien saca el tema le dan la vuelta... es importante generar un fideicomiso para el medio ambiente en la zona, nos estamos acabando todo y nadie dice ni hace nada....necesitamos que, así como se ponen de acuerdo para otras cosas, también las dependencias responsables se pongan a trabajar para preservar esta zona".

Al finalizar la reunión se dispusieron mesas para que todos los asistentes comieran en el lugar. Esto fomentó conversaciones informales entre las y los participantes, este espacio generó, sin duda, un ambiente para fortalecer el compañerismo y la amistad entre los distintos actores comunitarios y gubernamentales. Al respecto, la representante de SEGOB comenta: "para nosotros ha sido muy importante este tipo de acciones, poder tener un acercamiento a la gente es vital para continuar con nuestro trabajo y que en verdad sea productivo...Creo que como servidores públicos debemos tener la capacidad de venir a campo, sé que no todos están acostumbrados, pero poco a poco, y creo que lo hemos hecho bien".

entrevista

= = = = =

Para el señor Hildeberto, una ausencia ha sido el tema de cuidado ambiental, y argumenta que no se está tomando en cuenta con la importancia necesaria la preservación ambiental de la zona, ni los pobladores ni los representantes lo consideran en las reuniones. Considera que el tema es evadido por las autoridades porque no tienen capacidad de respuesta. Si bien, él no es representante de la localidad, ha sugerido en diversas ocasiones que se genere un fideicomiso, que recabe fondos de la explotación de los recursos naturales por parte de las empresas, pero nadie ha tomado su propuesta seriamente.

Hildeberto

_ 57 años



Aldo

Representante
del Corredor
Interoceánico

entrevista

= = = = =

Aldo comenta que “es una experiencia de trabajo muy diferente, todos hemos puesto de nuestra parte, unos más, unos menos, pero claro que hemos tenido retos, algunas personas no nos tenían confianza, algunos de los servidores públicos tampoco estaban muy seguros, pero son esfuerzos en conjunto”. La consulta, como ejercicio participativo y de acercamiento a las personas y las comunidades, no es una relación binaria, ni uno ni cero, más allá de aprobación o desaprobación, “desde que generamos la idea de hacer la consulta, estábamos viendo una dinámica de generar lazos con las personas, y eso era lo que queríamos y creo que lo hemos logrado”. Se trata de un proceso donde las y los servidores públicos al hacer contacto con las personas generan compromisos con su trabajo en un nivel más subjetivo. Los lazos que se han construido han resultado en que las consultas sean exitosas, ya que, además, no existe una legislación sobre las consultas indígenas y ellos están generando mecanismos para un plan de desarrollo regional, en el que el INPI ha jugado un papel esencial para el éxito de la consulta y las futuras reuniones de seguimiento.



entrevista

= = = = =

Para Maricela, las consultas "han sido muy importantes y muy interesantes, hemos aprendido mucho, porque al principio como que nosotros pedíamos y pedíamos, pero ahora es más concreto, si se necesita luz, es en tal lado, o transporte o cualquier otra cosa, es importante que la gente como yo nos involucremos en estos temas, porque muchos se van, migran y ya no están al pendiente del pueblo y aunque al principio la gente no veía el sentido porque no creía que fueran a hacer algo, pero poco a poco hemos visto que sí". Ella considera que es vital que en estos procesos se involucre a jóvenes de las localidades y que se generen mecanismos para que las y los jóvenes continúen participando en la vida política de sus localidades aun cuando hayan migrado.

Maricela

_ 27 años



Amanda

Funcionaria
del gobierno
federal

_ 37 años

entrevista

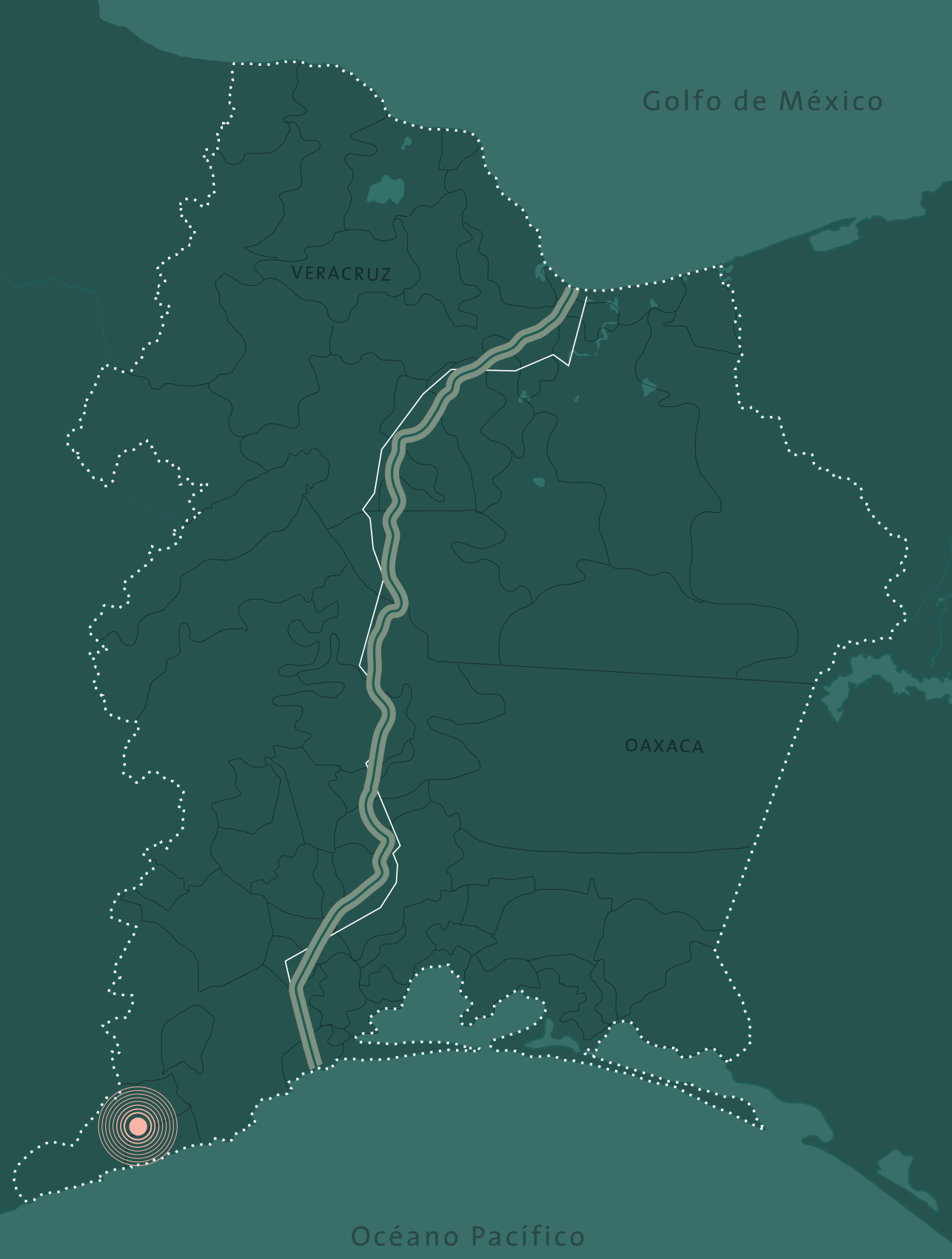
= = = = =

Amanda, como funcionaria de gobierno federal, comparte lo siguiente: "para nosotros ha sido muy importante este tipo de acciones, poder tener un acercamiento a la gente es vital para continuar con nuestro trabajo y que en verdad sea productivo... las consultas y las reuniones de seguimiento deben de ser un instrumento que facilite el trabajo de los servidores públicos, porque les brinda, de primera mano, la realidad de la población que ellos deben de atender, desde las diversas dependencias. Me dio mucho gusto cuando una persona nos felicitó, uno siente que está haciendo bien su trabajo, que están habiendo resultados y eso es satisfactorio". Ella cree que este tipo de ejercicios generan confianza, cercanía y resultados en pro de las diferentes poblaciones que participan de las reuniones, por ello, se deberían replicar en todo el país.

5

San Pedro, Huamelula Oaxaca

El 5 de octubre se reunieron,
en el auditorio de las instalaciones
del INPI de San Pedro Huamelula.



El 5 de octubre se reunieron, en el auditorio de las instalaciones del INPI de San Pedro Huamelula, los representantes de diferentes dependencias del gobierno federal, local y de comunidades aledañas, entre éstas: SEGOB, INPI, SEMARNAT, Bienestar, CFE, SEDATU, entre otras; así como de representantes comunitarios. Esta región del río Huamelula atraviesa los poblados de Los Cocos y el municipio de San Pedro Huamelula, Oaxaca. Un poblado que está entre la sierra de Oaxaca, zona selvática, y la costa del Pacífico, al Noroeste del Istmo, territorio del pueblo Chontal.

La reunión de seguimiento de acuerdos inició a las 10:50 de la mañana, con unas palabras de los integrantes del Comité de Seguimiento. Las butacas del auditorio permitieron a todos los integrantes de las comunidades tener una vista panorámica de lo que se llevaba a cabo, sin perder de vista a nadie. La dinámica de la asamblea consistió en que los integrantes del Comité se presentaron, después los funcionarios públicos dieron su nombre, la institución que representan y la información referente a peticiones o denuncias recabadas en la junta previa. La orden del día establecía que después de las intervenciones del gobierno se abriría el espacio para las intervenciones de la población.

Voces

Las presentaciones siguieron su curso hasta que tomó la palabra el representante de la CFE, la gente ya no esperó a que terminara y comenzaron a reclamar diferentes problemáticas que se dan en las comunidades: cobros excesivos, falta de luz, mantenimiento, etc. A partir de aquí, la gente tomó el micrófono para pedir respuestas concretas a las peticiones hechas a las instituciones. Muchos de estos reclamos se centraron en la atención de las instituciones a las problemáticas de las comunidades, ya que a pesar de que ha habido un acercamiento, hay un malestar generalizado debido a los años de desatención preexistentes en la región. Las demandas se sintetizan en tres ejes: salud, educación y vivienda.

La intervención de los funcionarios se enfocó en las peticiones ya recabadas con anterioridad, tratando de priorizar la atención a las necesidades más urgentes. Sin embargo, muchas de estas solicitudes tampoco han encontrado soluciones rápidas, ya que forman parte de entramados burocráticos

que complican su solución, por ello los habitantes de la comunidad mostraron un hartazgo que es comprensible y puso en jaque las intervenciones de los funcionarios, incluso les llegaron a increpar de la siguiente forma: "queremos respuestas frontales y soluciones, no sólo que nos vengán a escuchar".

Si bien la comunidad sabe que este proceso tomará varios años, reconocen que es un camino que va comenzando y que se puede mejorar, pero existe un clima generalizado de confianza en el proceso. La expectativa generada por estos mecanismos es muy amplia y es necesario tener un seguimiento muy puntual, ya que toda la confianza que han generado podría diluirse si no hay resultados.

En términos generales, se observó que la percepción hacia este tipo de mecanismos de consulta es positiva. Muchas personas consideran que es un buen comienzo para construir una relación con el Estado, pero debe de seguir transitando hacia hechos tangibles, es decir, a la solución de las problemáticas ya evidenciadas. Las personas que conversaron con el equipo de investigación destacan la "buena fe" del gobierno, ya que esa frase es constantemente repetida por los funcionarios públicos, de esta manera las comunidades otorgan un voto de confianza, ya que a decir de varios, "ningún gobierno había venido antes", lo cual, es un punto importante pues al visibilizar las problemáticas de la región y presentárselas de frente a los funcionarios, confían en que las soluciones llegarán a buen puerto.

entrevista

+ + + + + + + +

.....
Para Marilú se debe de fortalecer el sentido de comunidad y construir más mecanismos que generen confianza entre las personas de las localidades y el gobierno. Las consultas son un buen ejercicio, pero deben ser más y permanentes.

Marilú



entrevista

+ + + + + + + + +

.....
Salatien considera que la consulta les permite ejercer su derecho a abogar e incidir en su comunidad, trabajar y dar a conocer las necesidades y los problemas profundos de la región.

Salatien



entrevista

+ + + + + + + + +

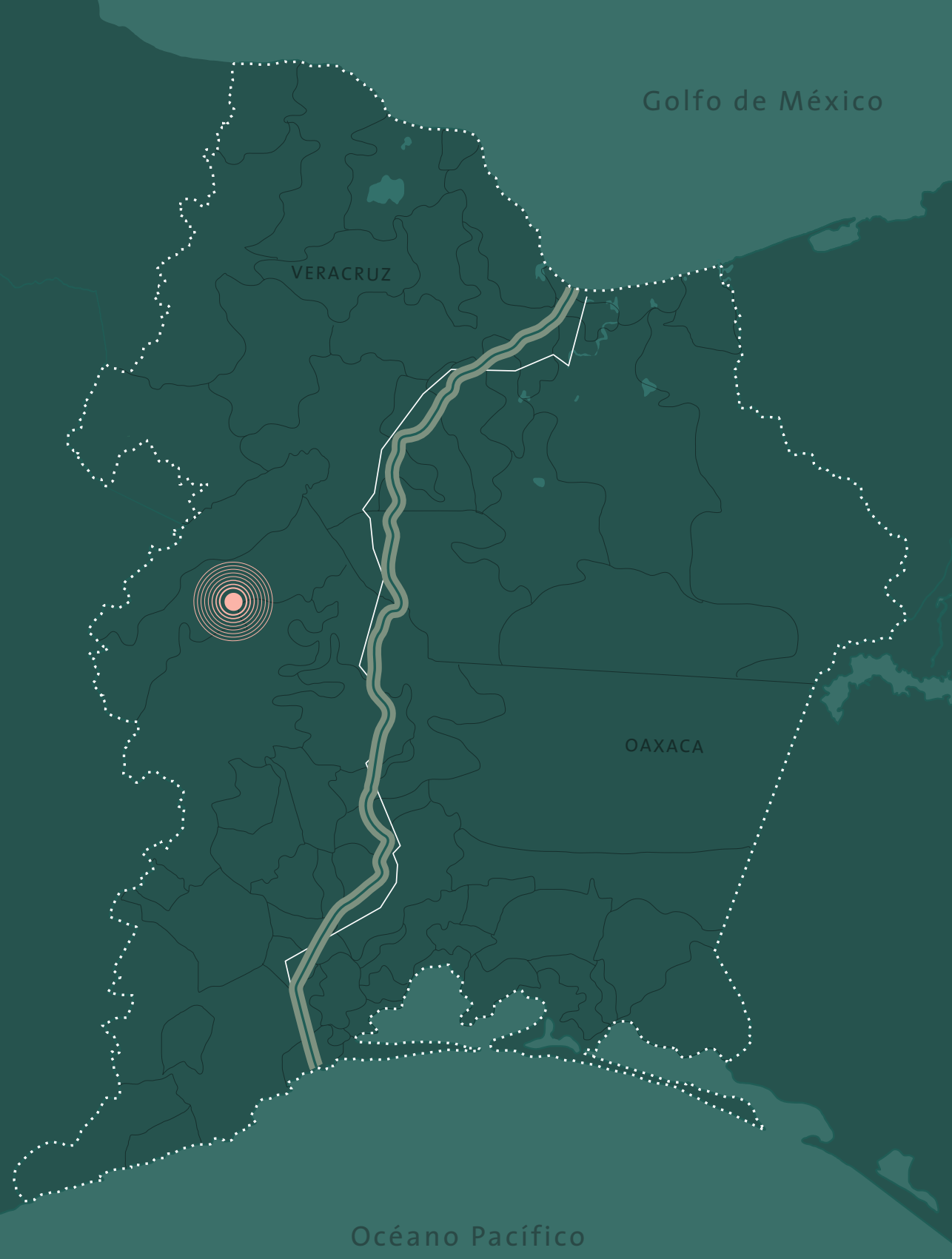
.....
Para Rey el abandono en su comunidad se sintió por años, sin embargo, desde que inició la actual administración, con la puesta en marcha de las consultas, y ante la oportunidad de dar a conocer los problemas que se presentan en la comunidad, él espera que pronto comiencen a verse resultados, sobre todo, respecto al conflicto agrario, la atención a la salud y la preservación de los recursos naturales de la región.

Rey

6

Jaltepec de Candayoc Oaxaca

En el comedor comunitario de Jaltepec de Candayoc, Oaxaca, el sábado 5 de octubre se llevó a cabo la reunión.



En el comedor comunitario de Jaltepec de Candayoc, Oaxaca, el sábado 5 de octubre se llevó a cabo la reunión que convocó a las autoridades y representantes de los pueblos llamados Binnizá o Zapotecos, Ayuujk Jääy o Mixes, y a los pueblos chinantecos de las localidades de: Jaltepec, San Juan Cotzocón, San Juan Mazatlán, y aledañas. Estas localidades se ubican en el noreste del estado de Oaxaca, y hasta antes de la consulta, han mantenido relaciones intermitentes entre sí, los mixes y los chinantecos han tenido diferencias con los zapotecos, no sólo en esta región, sino en otras partes del estado donde cohabitan.

La reunión estaba programada para iniciar alrededor de las 10:00 horas, sin embargo, la falta de quórum obligó a que diera inicio pasadas las 11:00 horas. Se contó con la figura de representantes de diferentes dependencias gubernamentales entre éstas: el Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH), Comisión Nacional del Agua (CONAGUA), CFE, SS, INPI, Petróleos Mexicanos (PEMEX), entre otras. De parte de las comunidades, asistieron principalmente los representantes de la Asamblea Regional Consultiva, quienes fueron designados en reuniones previas. El evento no fue totalmente abierto al público general, sin embargo, hubo presencia de algunas personas de la localidad interesadas y familiares de los convocados.

La forma en que se dispuso a las personas consistió en dos mesas tipo presidium, donde en cada una de ellas se sentó, de manera independiente entre sí, a las autoridades locales (presidentes municipales) e instituciones federales y estatales convocantes. Es decir, INAH, CONAGUA, CFE, SS, INPI y representantes del estado de Oaxaca y Veracruz. Frente a ellos, y al mismo nivel, se dispuso de sillas en modo auditorio donde tomó su lugar la población local y el resto de los funcionarios públicos que no estaban en el presidium. La dinámica de la reunión consistió en que las y los funcionarios públicos, desde su lugar, presentaran los avances de sus dependencias en el cumplimiento de las peticiones que se registraron en el proceso de consulta para después pasar a intervenciones del resto de participantes.

Voces

Es muy importante señalar que, para efectos de esta reunión, el proyecto del Corredor Interoceánico fue secundario. A lo largo de esta asamblea, las personas manifestaron haber visto un cambio con respecto a las reuniones

pasadas. Refieren que el diálogo se dio en términos más “adecuados”, y hablan de que se van eliminando poco a poco las tensiones que caracterizaron a las reuniones anteriores. Es preciso mencionar que la consulta se llevó a cabo en un lugar discreto, es decir, que la participación de las personas de la localidad donde se efectuó, salvo los representantes del cabildo y otros asistentes, fue escasa. Al preguntar a otras personas que transitaban o efectuaban sus labores en otras actividades, éstas no sabían de qué se trataba la reunión que se dio en el comedor comunitario del municipio.

Por lo general, las asambleas locales se celebran en otros espacios, como los kioscos, canchas deportivas, explanadas u otros espacios públicos. Respecto a este punto, el señor Ignacio Trujillo Hernández, 44 años, de la localidad de Pajapan, Veracruz (Nahua), en su participación dijo:

“para nosotros, el proceso de consulta pues es, como integrante del comité, prácticamente legitimar todo lo que concierne a los acuerdos que se lleven en cada una de estas reuniones sobre el Corredor Interoceánico, pero pues tenemos un montón de dudas, porque hemos analizado que el proceso que se ha llevado no ha sido del todo... pues, sí ha sido transparente, pero faltó por ejemplo mayor participación, que la sociedad, los pueblos indígenas, aún no entienden bien el proceso de consulta, porque tiene que tener un proceso: primero se informa, después se analiza, en este caso se busca consenso y se aprueba o desaprueba, si tiene el beneficio, se aprueba. En este proceso, faltó el proceso de información, faltó difusión”.

Las inquietudes de los representantes indígenas ahí reunidos giraron en torno a problemáticas más bien relacionadas con el ejercicio de los derechos de la población. Por ejemplo, suministro de electricidad, infraestructura básica (camino) y programas de apoyo al bienestar, entre otras cuestiones. Además de exponer sus inquietudes, los representantes cuestionaron enérgicamente a instituciones como el INPI y la CFE. Por otro lado, las presentaciones de avances de instituciones como el INAH pasaron casi desapercibidas. Las personas, después de escuchar respuestas a sus planteamientos, reaccionaron de manera estoica y posteriormente en entrevistas manifestaron estar satisfechas parcialmente ante la resolución de sus quejas y dudas.

Expresaron conformidad por recibir en la región a integrantes del gobierno a quienes pueden exponer sus quejas y necesidades. Asimismo, ven en la consulta una oportunidad de desarrollo para la región que puede servir para sobrevenir el rezago económico y social en el que se encuentran por la falta de vías efectivas de comunicación. La comunidad espera ver cambios, sobre todo, en torno al crecimiento económico. Sus expectativas se sustentan en la existencia de mejores condiciones y oportunidades para enviar sus productos hacia otras partes del país.

En esta región, los servidores públicos dicen entender el proceso de consulta como una forma de integrar los esfuerzos de cada una de las dependencias en un eje común con las necesidades de los pueblos. No obstante, coinciden en que un problema al que se enfrentan es la poca, o nula, coordinación interinstitucional entre sus dependencias, puesto que cada una propone, desde su propia visión, aquello que considera pertinente para el acercamiento a las poblaciones.

e n t r e v i s t a

//////////

Pedro es indígena Ayuujk-Mixe, originario de Santa María Matamoros, San Juan Cotzocón, Oaxaca. Él considera que la consulta les da la posibilidad de acercarse al gobierno a plantear sus necesidades y valorar se dan o no la licencia social al gobierno para actuar. Para él la consulta “viene siendo que la comunidad sepa de los desarrollos o de los cambios que pueda haber. Concientizar si está de acuerdo o no, viendo las necesidades, las carencias, que uno vive, independientemente de los proyectos que se vaya a aterrizar. Una consulta es verificar, pues, si realmente la comunidad acepta o está conforme para que los trabajos se desarrollen.” Prefiere pensar en los beneficios que traerá al largo plazo. “Orita podemos decir pues que no adquirimos beneficio, pero pensemos en los futuros de los jóvenes que se están preparando, ellos pueden, pues sí, transportarse, o transportar sus productos, ocupar, pues esa vía de comunicación. Orita nosotros decimos «no voy a llegar» pero vienen otras generaciones que realmente sí les van a beneficiar.”

PedroIndígenaAyuujk-Mixe_ 34 añosIgnacioNahua_ 44 años

e n t r e v i s t a

//////////

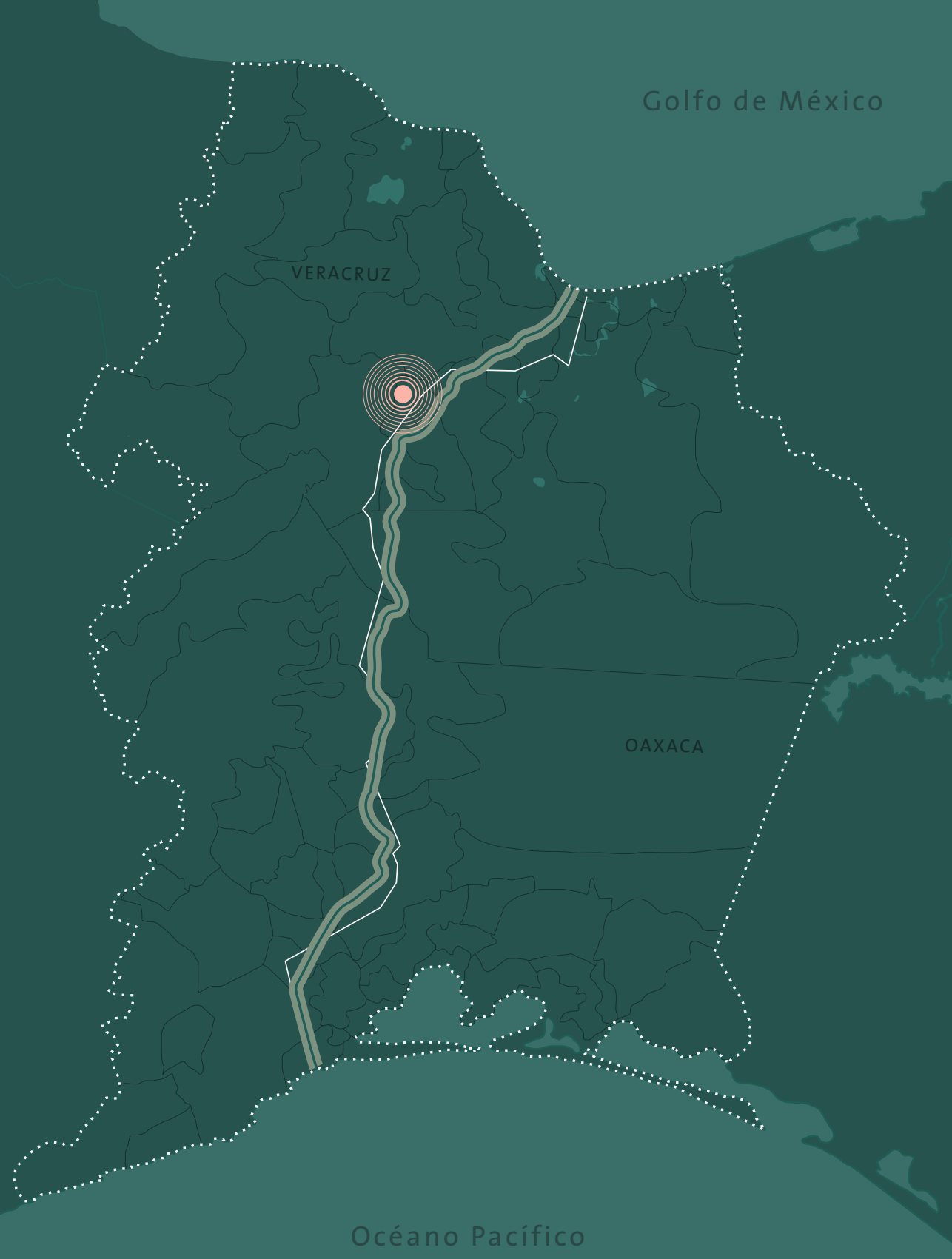
Ignacio es de Pajapan, Veracruz, es de origen nahua, él señala que quizá lo más importante en estas consultas es “la inclusión de los pueblos indígenas, porque hemos sufrido y seguimos sufriendo discriminación, a lo mejor no como antes, pero las propuestas que nosotros tenemos a veces no... esta visión que nosotros queremos compartir, no se tiene esa disposición en algunas ocasiones, con algunas dependencias, de hacerla suya”. Para él es una oportunidad de “pasar ya, del discurso a la acción, a la operatividad. [...] nosotros exponemos la cosmovisión desde los puntos de vista de producción, de cultura, de derechos indígenas, de justicia, de todos los rubros. Y tal parece que las dependencias, como no tienen esta visión, como que no logran entender”. Este proceso es parte de saldar una deuda histórica que tienen los gobiernos con el pueblo indígena, que no legitimará algo que no apruebe.



7

Sayula de Alemán *Veracruz*

La reunión se llevó a cabo el domingo 6 de Octubre, en las instalaciones de una asociación ganadera local del municipio de Sayula de Alemán.



El domingo 6 de octubre se llevó a cabo, en las instalaciones de una asociación ganadera local del municipio de Sayula de Alemán, la reunión que convocó a las autoridades y representantes de los llamados pueblos Ñuu Savi o mixtecos, nahuas, popolucas, zoque, mixe-popoluca y chinantecos de las localidades de: San Lucas Ojitlán (Oaxaca), Abasolo del Valle y Pajapan (Veracruz), entre otros. Dichas localidades se ubican en la colindancia de los estados de Oaxaca y Veracruz.

La asamblea estaba programada para iniciar a las 10:00 horas, sin embargo, por falta de quórum, tuvo que dar inicio pasadas las 11:00 horas. Se contó con la presencia de representantes de la SEGOB, SEP, INAH, CFE, entre otras. De parte de las comunidades asistieron principalmente los representantes de la Asamblea Regional Consultiva, pero al ser un evento abierto al público, hubo presencia de población local interesada.

La dinámica de la asamblea consistió en que las y los funcionarios públicos presentaron los avances de sus dependencias en el cumplimiento de las peticiones que se registraron en el proceso de consulta, para después pasar a intervenciones de las personas asistentes, sin embargo, algunos participantes reaccionaron de inmediato ante el formato y propusieron que hubiera espacio para sus intervenciones después de las participaciones de cada dependencia. Tras una votación general se decidió modificar el formato de la reunión y así fue como se desarrolló la asamblea.

Voces

Fue notable que los integrantes de la Asamblea Regional se habían organizado previamente para acordar puntos en común a discutir y demandar. Sus participaciones giraron en torno a estos temas fundamentales: a) cómo garantizar recursos económicos para los pueblos priorizando la población indígena, b) discriminación y exclusión de los pueblos indígenas, c) exigencia de acciones más allá de la presentación de discursos, d) de qué manera se incluirá a los pueblos indígenas en los proyectos de desarrollo, ¿si será como obreros o cómo?, e) impacto ambiental del proyecto, f) relaciones campo-ciudad y g) "legitimación", mas no "comunidad" del proceso de consulta.

El Comité que representa a estas comunidades dejó en claro que su función es atestiguar, en tanto representantes de sus localidades, la transparencia del proceso, y aclararon también su nula disposición a conformarse con programas públicos que, “con o sin Corredor Interoceánico”, el Estado tiene la obligación de garantizar. Durante las diferentes exposiciones, hubo significativos matices de reacción en el público que presenció la reunión. Por una parte, en las exposiciones de los representantes de gobierno, el clamor del público manifestaba constantemente desaprobación. Contrario a esto, cuando los representantes del Comité de Seguimiento terminaban de formular sus cuestionamientos y denuncias —sobre todo contra el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI, cuyo representante estuvo ausente), la CFE y la Secretaría de Salud— algunos sectores del público celebraban lo dicho por los ponentes con vítores en náhuatl, interrumpiendo constantemente su discurso. Más adelante, el presidente municipal de la localidad donde se celebró esta reunión dirigió unas palabras hacia los representantes gubernamentales, y les cuestionó también sobre la gestión de los recursos públicos para el desarrollo de los pueblos indígenas.

Asimismo, la información sobre la consulta se manifestó muy limitadamente, pues como indican las mismas personas, mucha gente de sus localidades no estaba enterada de la razón de estas consultas y, por ende, no participaba. De igual forma, algunas personas de Sayula se incorporaron a la reunión (dado que el formato era abierto y no había restricción alguna para ello) y, sin embargo, no siempre sabían la razón de la junta. Hubo quienes incluso pensaron que se trataba de alguna junta para otorgar apoyos económicos, lo que abonó al tono de desaprobación por sólo escuchar a funcionarios hablar de avances.

Los cambios que se proyectan con el Corredor en la región dividieron las opiniones. Por un lado, hubo quienes consideraron que, si se manejan bien, el Corredor Interoceánico tiene el potencial de ser una gran oportunidad social y económica para las comunidades. Por otro lado, hubo quienes consideran que sólo se trata de labores de convencimiento del gobierno, que los programas son de carácter paternalista y sólo coadyuvan al aumento de la pobreza. Las expectativas giraron en torno de la creación de empleos dentro de los pueblos indígenas involucrados, es decir, que el capital invertido se destine al mejoramiento de las condiciones de vida locales y, además, que permita la participación directa de los pueblos en el desarrollo del proyecto.

A diferencia de lo que ocurrió en otras sedes, los servidores públicos entendieron este proceso y sabían que se encontraban en un escenario de confrontación y conflicto. Surgieron muchas quejas y denuncias con respecto a lo que la gente está juzgando como un mal ejercicio por parte de algunas dependencias. De igual forma, la falta de unidad y coherencia entre las intervenciones de las dependencias de gobierno hizo evidente que la atención se da de forma descoordinada y dejando vacíos.

MaríaChinanteca

entrevista

.....

María es chinanteca, de San Lucas Ojitlán, Oaxaca. Sobre la consulta ella narra: “te preguntan si estás de acuerdo o no estás de acuerdo en las diferentes acciones y su impacto con los pueblos indígenas... la consulta tiene que ser previa, libre, informada, culturalmente adecuada. Entonces, el proceso es ése, que te pregunten antes de, no después de... aún falta mucho por hacer... Es una experiencia muy grata que, independientemente de nuestras culturas, independientemente de nuestro idioma, unimos, tenemos el mismo interés, todos los pueblos indígenas tenemos el mismo interés, interpretamos la vida desde la misma cosmovisión. Entonces, es muy grato compartir, aprender de diferentes culturas, es donde se habla de la famosa interculturalidad, el aprendizaje de otras culturas y organización, porque cada cultura tiene diferentes formas de organización, pero tenemos la misma cosmovisión, nos defendemos igual, tenemos el mismo interés común, que es defender nuestras tierras, nuestros territorios, defender nuestras raíces, defender nuestra identidad”. Para ella, la consulta debe ser un requisito obligado, no una consideración ni “buena voluntad” del Presidente de la República.

Son pocos aún los espacios públicos y participativos donde las personas de los municipios y las comunidades indígenas —de los pueblos Binnizá, Ayuuk, Zoque, Ikoots, Chontal, Chinanteco, Mazateco, Mixteco, Popoluca, Náhuatl, Totonaco, Tzotzil y Afromexicanos— de la región del Istmo de Tehuantepec, ya sea de forma individual o colectiva, pueden interactuar cara a cara y sin templetes con representantes de las dependencias gubernamentales. De ahí que sea necesario comenzar a saldar la deuda de la historia política de nuestro país para con estas comunidades y sus integrantes.

De cara a los resultados y hallazgos documentados a lo largo de las siete reuniones de seguimiento que se llevaron a cabo en el marco de la consulta, se han logrado identificar una serie de beneficios y aportes derivados de este ejercicio de práctica democrática. Es cierto que la región del Istmo encarna una gran complejidad en sí misma y que, como se observó en las siete sedes, la diversidad cultural, social, étnica, identitaria y ambiental coloca al proyecto ante retos profundos, que en su mayoría datan de varias generaciones. Sin embargo, el clima de apertura que se ha detonado a propósito de las consultas hace evidente la necesidad de mantener mecanismos que den respuesta a las múltiples demandas de la región.

Sin el objetivo de ser exhaustivos, a continuación, se desarrollan una serie de lecciones aprendidas resultado de la observación y el análisis que realizó el equipo del Laboratorio de Aceleración PNUD México en colaboración con un equipo de antropólogos y documentalistas. Las siguientes lecciones se orientan en dos sentidos: hacia la comunidad y hacia las dependencias gubernamentales. Al final se presentan algunas lecciones aprendidas sobre el enfoque mismo de crear sentido que propone el Laboratorio de Aceleración.

Uno - hacia las comunidades:

- **El ejercicio de consulta fortalece las capacidades para el desarrollo discursivo de articulación de necesidades y peticiones de las comunidades:** Conforme se van dando las reuniones, los pobladores que no habían participado en ejercicios similares fortalecen sus capacidades discursivas y poco a poco proyectan con mayor soltura y fluidez sus demandas. De manera generalizada afirman que en un inicio no tenían un discurso puntual y ordenado que expusiera sus ideas y peticiones. A lo largo del proceso, al momento de esta consulta, consideran que han logrado mayor capacidad de exposición y eso ha permitido tener mejor comunicación con representantes

gubernamentales, así como con las personas que forman y participan de las juntas en su localidad. Consideran que el ejercicio fomenta la organización y les motiva a prepararse y planear hacia el interior de sus comunidades, por ello, es importante continuar fortaleciendo las estrategias discursivas y de comunicación para articular las necesidades y peticiones de la comunidad, de cara a construir y sentar bases para una interlocución permanente con el gobierno.

- **Buscan que la consulta transite a la creación de mesas de trabajo y agendas colaborativas desde las demandas de la comunidad:** Se documentó que las comunidades y las personas que las integran están dispuestas a colaborar con las instituciones de los distintos niveles de gobierno, no sólo en lo que respecta a articular sus demandas, sino en continuar trabajando en el seguimiento a los programas que el gobierno federal y estatal implementa en la región. La condición es que su voz se escuche y atienda de manera permanente, y que las demandas y las necesidades comunitarias identificadas tengan un seguimiento programático y colaborativo, de otro modo, el diálogo y el camino recorrido se quedarían en un nivel muy general y decaerían y terminarían por perderse la motivación y el interés por colaborar. De manera generalizada y recurrente, en las comunidades se expresó la necesidad de crear mesas de trabajo, donde se puedan sentar a dialogar alrededor de una agenda y temas específicos y que sean de interés tanto comunitario como para las distintas dependencias de gobierno, ello en un marco de respeto hacia las formas de organización preestablecidas, con la meta de resolver, de manera conjunta, las demandas históricas de los pueblos, quienes por primera vez sienten que sus voces son escuchadas.
- **Falta incentivar la participación de mujeres, niños, niñas y adolescentes en las agendas comunitarias:** Al vincularse a procesos de este tipo, algunas mujeres mencionan que se sienten empoderadas y contentas de tener la oportunidad de participar fuera de sus hogares en algo que aporta a su comunidad. Sin embargo, de manera general, se observó durante las consultas una baja participación de mujeres y jóvenes, así como nula participación de niños y niñas. Sólo se les ve acompañando a sus padres. La agenda sobre derechos y obligaciones de las infancias y primera infancia son temas que deben incentivarse en las comunidades, de ahí que surja la necesidad de transmitir la importancia de otras agendas transversales. Se documentó que la participación de mujeres en las asambleas indígenas se hace poco visible por el rol protagónico de los hombres, sin embargo, y aunque aparecen de manera minoritaria, su participación, mediante sus intervenciones públicas, fue sumamente relevante.

Dos - hacia las dependencias de gobierno:

- **Falta fomentar nuevas habilidades que les permitan a los funcionarios incidir en las comunidades:** Para las y los servidores públicos las consultas y el trabajo en comunidad ha representado un reto, pues la mayoría no estaban acostumbrados a este tipo de misiones y se van dando cuenta de que se requieren habilidades nuevas y un proceso de sensibilización para llevarlas a cabo con éxito. Es necesario contar con herramientas que les permitan una aproximación o acercamiento más efectivo hacia las comunidades, por ejemplo, en el manejo del lenguaje. Muchos se dirigen a la población de la forma en que están acostumbrados a hacerlo con sus contrapartes en la Ciudad de México, haciendo uso desmedido de lenguaje técnico, lo cual no siempre abona a comunicar, de manera efectiva, sus ideas y a mantener el diálogo. Si bien, las personas han aprendido a usar un lenguaje más coloquial con menos tecnicismos y una exposición puntual y clara, así como a escuchar y comprender el sentido de las voces de las comunidades, es muy importante cerrar esta brecha de habilidades para continuar con un diálogo y la construcción de conocimiento sobre la región, de viva voz de las personas que viven el territorio. Ha sido un reto para las y los funcionarios vivir y escuchar de manera directa las demandas comunitarias, ello ha ocasionado que las personas se sientan atacadas, vulnerables o carentes de las herramientas o poder de decisión para atender las necesidades, empero, han logrado identificar y reconocer que su labor es escalar estas demandas dentro de sus dependencias, a fin de lograr que se cumplan. Se saben parte de un ejercicio democrático donde gobernar es también informar y, sobre, todo trabajar de manera horizontal.
- **Promover compromisos de mediano y largo plazo que garanticen la continuidad:** Es importante que las personas que van en representación de las dependencias sean las mismas siempre o, si debe asistir alguien por primera vez, que esta persona vaya bien informada del historial que han construido sus colegas. Hay que ponerles al tanto del contexto, peticiones y avances que se han trabajado. Esta constancia de asistencia favorece la construcción de confianza, el diálogo y agiliza la dinámica. Su ausencia, en cambio, tiene consecuencias contraproducentes. Si se presenta un servidor público diferente en cada reunión y no conoce el trabajo previo, se percibe como señal de que las dependencias no le dan importancia al proceso y molesta mucho a las personas en las comunidades.
- **Apoyar el proceso de construcción de confianza y reciprocidad:** Dentro de estos espacios de participación política se dejan en un nivel poco visible la dimensión emocional de los encuentros, sentimientos, y

valores, sin embargo, comprender el papel que juegan durante eventos de este tipo es estratégico. Retomar estas dimensiones, desde el discurso del Estado, se torna importante para comenzar a construir líneas de trabajo que estén atravesadas por categorías como: la confianza, la esperanza, la escucha, el amor por la tierra, el honor familiar, el cuidado, la tristeza, la vergüenza, la intimidación, la vulnerabilidad, el miedo y la desesperanza, entre muchas otras que se escuchan y sienten en el observar y hablar con las personas, pero que no siempre aparecen en el discurso. Basta escuchar la voz quebrada de un hombre por la pérdida de un familiar querido o la vergüenza de una mujer al mencionar que no sabe leer y escribir para reconocer que los caminos de investigación en torno a la percepción, la significación o el valor están cargadas de gesto, más que de palabras en ciertas ocasiones.

Hasta el momento, los temas que se discuten en las reuniones poco tienen que ver con explorar la forma en que el Corredor Interoceánico beneficiará a las comunidades. Sin embargo, es comprensible y, de hecho se percibe como una necesidad, que al principio se resuelvan las demandas relacionadas con derechos como: la salud, la educación y el medio ambiente en la región. Ya que estos derechos les han sido históricamente negados y, en tanto no se les otorguen, es difícil dilucidar mecanismos más complejos de interrelación entre las comunidades y las oportunidades que detone la instalación de una plataforma logística como el Corredor Interoceánico. Sin embargo, es responsabilidad del Estado, a través de la implementación del PDIT, garantizar los mecanismos para que se cumpla el objetivo de incluir a las comunidades plenamente en un desarrollo que armonice con lo que significa en la región su patrimonio cultural inmaterial: conocimientos y saberes ancestrales.

Para el Laboratorio de Aceleración, el ejercicio de Crear Sentido sobre los retos que constituye para gobierno y las comunidades construir lazos de confianza constituyó una pieza clave para cimentar la colaboración con el CIIT. Partir de un ejercicio exploratorio como este, con objetivos claros, pero sin hipótesis preconcebidas para validar en campo, ayudó a crear un clima de apertura idóneo para identificar señales tempranas de cambio, así como líneas futuras de investigación y de colaboración con el CIIT a partir de los hallazgos.

Ahora, el reto es delinear soluciones potenciales para dar solución a los problemas identificados y transitar de la mera identificación a la propuesta de acción. Sin perder de vista que cualquier solución que se plantee, además de ser coherente, debe probar su funcionamiento en terreno. Por ello, la propuesta del Laboratorio es alcanzar soluciones eficientes a través, primero de la exploración de soluciones, y luego de la experimentación y constante iteración hasta llegar a los resultados deseados.

Por último, a la par que reconocemos el valor de este ejercicio para identificar retos de forma ágil, es importante hablar también de sus limitaciones. Este ejercicio no pretende ser un diagnóstico exhaustivo de las problemáticas sociales del Istmo de Tehuantepec, un tema del que existe amplia literatura. Las problemáticas aquí expuestas se limitan al marco de la Consulta Indígena, e incluso en ese marco hay temas que, por la naturaleza de la metodología de investigación, quedaron fuera del análisis.

La "observación" del Laboratorio fue exclusiva de eventos propios de la consulta y sin considerar de momento las voces que de quienes no participaron. Hacia el futuro, una forma de fortalecer el análisis consiste en realizar esfuerzos para integrar estas voces y las razones por las que no se acercan a participar, ya sea por desconocimiento, limitaciones físicas, de recursos o postura personal o política. Todas estas voces son importantes y, para mejorar el entendimiento de los retos que conlleva la implementación de un programa de desarrollo como el PDIT, es necesario escucharlas.



Hacia las comunidades

Hacia las dependencias de gobierno

Fortalecer mecanismos de seguimiento, continuidad y reciprocidad para con las comunidades

Promover la coordinación inter e intra gubernamental en el marco del proyecto de desarrollo

Fortalecer un enfoque desde la diversidad social, cultural y ambiental

Oportunidades

De manera inicial, el mecanismo implementado por el Estado Mexicano para dar voz a las comunidades indígenas en este programa específico está dando algunos resultados positivos: en la comunidad se habla de que ello se puede definir como un buen principio para el programa. En este sentido, es sumamente necesario dar un seguimiento más puntual a problemáticas específicas hacia cada una de las dependencias que han participado. Y será estratégico dar continuidad a estas problemáticas en las mesas de trabajo comunitarias e interinstitucionales.

Sin duda, estos ejercicios de participación han detonado la sensibilización, el diálogo abierto, la comunicación horizontal, la empatía y paciencia para todas las personas involucradas. A partir de lo que se logró documentar a través de las Voces del Istmo, finalmente vale la pena señalar algunas ideas que, a manera de oportunidades, se han identificado como espacios para mejorar la sinergia entre las comunidades y el gobierno:

Fortalecer mecanismos de seguimiento, continuidad y reciprocidad para con las comunidades:

- Continuidad de asistencia de los representantes gubernamentales.
- La posibilidad de planear visitas esporádicas a las localidades para que la población conozca directamente a sus representantes.
- Dar capacitación a las autoridades federales y estatales sobre la forma en que se debe de socializar la información, así como retomar aspectos de consultas pasadas y enfocarse en los avances.
- Considerar los cambios de ritmos y orden del día que en las comunidades planteen, ya que ceder en ciertos momentos puede ayudar en una segunda fase de diálogo.
- Integrar y proponer medidas de organización comunitaria en el marco y con el ánimo de fomentar relaciones horizontales de participación, que ayuden a generar confianza y capacidades para proponer y construir de manera colectiva.

Promover la coordinación inter e intra gubernamental en el marco del proyecto de desarrollo:

- Es necesario, hacia las esferas de gobierno, promover relaciones de colaboración entre instituciones para brindar esfuerzos coordinados locales y federales.
- La desarticulación y falta de coordinación observada genera inquietudes entre las personas.

- Las personas y las comunidades demandan respuestas más articuladas a las dependencias que conocen y que se relacionan, de forma más directa, con sus necesidades básicas, por ejemplo, CFE, Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) e INPI.
- Algunas dependencias quedan al margen porque las personas de la comunidad desconocen sus atribuciones o el valor que podrían tener en la región: particularmente el caso del INAH.
- Hacia las esferas diversas de las comunidades, se debe brindar más información y explicación de las funciones, límites de las dependencias y la manera en que el Estado está organizado para que puedan articular mejores demandas.

Fortalecer un enfoque desde la diversidad social, cultural y ambiental:

- Hay que tener presente que las visiones indígenas expuestas en este proceso de consulta, aunque afines en algunos aspectos, revelan matices y diferencias culturales muy importantes con respecto a la noción de territorio, territorialidad, identidad, paisaje, cultura y hasta de la cosmovisión de las personas.
- El acercamiento hacia estas comunidades no debe darse de forma homogénea ni privilegiando la visión de las personas desde la centralidad de la federación, sino con base en la realidad y el contexto cultural que le son propios a la región.
- Los diferentes grupos étnicos que habitan la región están asociados con otros pueblos que, si bien no pertenecen formalmente a la región, sí comparten con ellos lengua, cultura e identidad, por lo que deben tomarse en cuenta los procesos como aquellos de reivindicación indígena que se dan en otras regiones y que pueden tener impacto sobre este proyecto de desarrollo: el ejemplo más claro de esto se puede observar entre los pueblos mixes y su búsqueda de reivindicación frente a la marginación y la discriminación.




Por último, se debe buscar que la participación sea extendida a los diferentes núcleos de población que componen las diferentes comunidades involucradas en las consultas, ya que, como manifestaron algunos representantes de las localidades, la información que ha llegado hacia la sociedad local aún no es suficiente. Muchas personas desconocen la celebración de estas consultas. Atender, de manera directa, la difusión y divulgación masiva del ejercicio de consulta y las experiencias locales permitiría romper supuestos negativos que las personas tienen del proceso, y dejar que todas y todos los residentes y habitantes de la región puedan expresarse, hacer escuchar su voz y que se logre visibilizar la enorme diversidad que da sentido a esta región.





Este reporte presenta los resultados de una investigación exploratoria realizada por un equipo de antropólogos y documentalistas, quienes los días 5 y 6 de octubre de 2019 acompañaron a una delegación de funcionarios y funcionarias del Gobierno de México y de los gobiernos estatales de Oaxaca y Veracruz, en los trabajos de la Consulta Libre, Previa e Informada para la creación del Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec. Las autoridades

e instituciones representativas de los municipios y las comunidades indígenas consultadas son las de los pueblos Binnizá (Zapoteco), Ayuuk (Mixe), Zoque, Ikoots, Tzotzil, Chontal, Chinanteco, Mazateco, Mixteco, Popoluca, Náhuatl, Totonaco y Afromexicanos. Estos pueblos están asentados en el Istmo de Tehuantepec de los estados de Oaxaca y Veracruz, el área de influencia donde se busca implementar el programa.

 PNUDMexico
 @PNUD_Mexico
 pnudmx
www.mx.undp.org

Laboratorio de Aceleración PNUD México
Montes Urales 440, Lomas de Chapultepec,
Ciudad de México. C.P. 1100 T.
+52(55) 4000-9795
acclabmx@undp.org

Donantes clave:



+ Aliados principales del PNUD